

## PROGRAMA PREVINE BRASIL: TRANSFORMANDO A ATENÇÃO PRIMÁRIA À SAÚDE NO BRASIL

*Data de aceite: 26/09/2024*

**Brenda Katharine Oliveira de Sousa  
Martins**

Instituto de Educação Superior do Vale do  
Parnaíba

**Conceição de Maria Rodrigues Luz**

Instituto de Educação Superior do Vale do  
Parnaíba

**Isabela Maria Barboza Souza**

Instituto de Educação Superior do Vale do  
Parnaíba

**Lenir Ingrid Falcão de Sá**

Instituto de Educação Superior do Vale do  
Parnaíba

**Vanessa Cristina de Castro Aragão  
Oliveira**

Docente do curso de Medicina da  
FAHESP/IESVAP

e inovar na organização dos cuidados de saúde. A proposta inclui mecanismos como captação ponderada, remuneração por desempenho e incentivos relacionados a critérios populacionais e ações estratégicas instituídas. No entanto, críticas apontam para possíveis efeitos restritivos, limitações na universalidade, aumento de distorções no financiamento e focalização de ações, levantando questões sobre a eficácia e equidade do programa. Este resumo destaca a importância de uma Atenção Primária forte, baseada em princípios sólidos e coerentes, com financiamento potente que priorize a equidade e a transparência, alinhando-se com os princípios do SUS e as evidências científicas para promover uma APS eficaz e centrada nas necessidades da população brasileira.

**PALAVRAS-CHAVE:** APS, Financiamento da APS, SUS

**RESUMO:** O Programa Previne Brasil representa uma reforma significativa no financiamento da Atenção Primária à Saúde (APS) no Brasil, com o objetivo de fortalecer os atributos essenciais e derivados da APS. Lançado em 2019, o programa busca sincronizar os princípios históricos da APS com a modernização dos serviços de saúde, visando enfrentar desafios não resolvidos

### INTRODUÇÃO

A Atenção Primária à Saúde (APS) desempenha um papel fundamental no Sistema Único de Saúde (SUS) brasileiro, atuando como a principal porta de entrada e coordenadora do cuidado integral à população. Nesse contexto, o Programa

Previne Brasil, implementado em 2019, surge como uma iniciativa estratégica para fortalecer e transformar a APS no país.

O Programa Previne Brasil propõe uma reestruturação no modelo de financiamento da APS, com o objetivo de aprimorar a distribuição de recursos federais, incentivar a melhoria da qualidade dos serviços prestados e estreitar o vínculo entre gestores, profissionais de saúde e usuários. Através de mecanismos como captação ponderada, pagamento por desempenho e estímulo a estratégias e programas prioritários, o programa busca potencializar a eficácia e a eficiência da APS, alinhando-a com os princípios do SUS.

Diante dessa transformação na APS, torna-se relevante investigar e analisar os impactos e desafios da implementação do Programa Previne Brasil. Compreender como as mudanças no financiamento e nas práticas assistenciais estão influenciando o acesso, a qualidade e a integralidade dos cuidados oferecidos é essencial para avaliar a efetividade do programa e identificar oportunidades de aprimoramento.

Neste contexto, este artigo propõe uma análise aprofundada dos resultados e desafios do Programa Previne Brasil na transformação da Atenção Primária à Saúde no Brasil, contribuindo para o debate e a construção de políticas públicas mais eficazes e centradas nas necessidades da população.

## **OBJETIVOS**

### **Objetivo geral**

Entender o objetivo e a estrutura do Programa Previne Brasil, um novo modelo de financiamento da Atenção Primária à Saúde no Brasil.

### **Objetivos específicos**

- Examinar a relação entre o Programa Previne Brasil e os princípios e diretrizes do Sistema Único de Saúde, incluindo universalidade, integralidade e participação da comunidade.
- Avaliar o impacto do Programa Previne Brasil na ampliação dos atendimentos da Atenção Primária, responsável por ser a porta de entrada para o atendimento aos usuários do Sistema Único de Saúde.

## **METODOLOGIA**

### **Seleção de fontes**

Para realizar a revisão de literatura, foram realizadas buscas em bases de dados científicas como PubMed, Scopus e Web of Science, utilizando palavras-chave relevantes como “Programa Previne Brasil”, “Atenção Primária à Saúde”, “financiamento da saúde”, “qualidade dos cuidados”, “pagamento por desempenho” e “indicadores de saúde”. Além disso, foram incluídos artigos científicos, teses, dissertações e relatórios governamentais que abordassem diretamente o tema do Programa Previne Brasil e sua relação com a transformação da Atenção Primária à Saúde.

### **Critério de inclusão e exclusão**

Foram incluídos estudos publicados a partir de 2015 para garantir relevância atualizada e selecionados artigos em português e inglês. Foram excluídos estudos que não abordassem diretamente o Programa Previne Brasil ou a transformação da Atenção Primária à Saúde, bem como estudos duplicados ou de qualidade metodológica insuficiente.

### **Processo de análise**

A revisão de literatura foi realizada em três etapas: triagem inicial, leitura completa e análise crítica. Na triagem inicial, foram selecionados os artigos com base nos títulos e resumos relevantes. Na leitura completa, foram extraídos dados relevantes dos estudos selecionados, incluindo metodologia, resultados e conclusões. Na análise crítica, os estudos foram analisados quanto à sua qualidade metodológica, validade interna e externa, e relevância para o tema do artigo.

### **Estratégia de síntese**

Os estudos foram organizados por temas relevantes, como impacto do Programa Previne Brasil, financiamento da Atenção Primária à Saúde, qualidade dos cuidados oferecidos, pagamento por desempenho e indicadores de saúde. Os resultados foram comparados e contrastados entre os estudos, identificando tendências, desafios e oportunidades relacionados ao tema. Considerações Éticas Foram respeitados os direitos autorais e citação apropriada das fontes utilizadas. A análise e interpretação dos estudos foram realizadas com imparcialidade, garantindo transparência na apresentação dos resultados e conclusões da revisão de literatura.

## RESULTADOS

Com base nos resultados dos artigos científicos analisados sobre o Programa Previne Brasil e sua transformação da Atenção Primária à Saúde no Brasil, destacam-se os seguintes achados:

1. **Aumento do Cadastro da População:** Houve um aumento significativo no cadastro da população nos municípios de Minas Gerais após a implementação do Programa Previne Brasil, indicando uma maior abrangência e alcance dos serviços de saúde primários.
2. **Melhoria Gradual dos Indicadores de Saúde:** Os resultados dos indicadores de saúde apresentaram uma melhoria progressiva, embora ainda estejam aquém das metas estabelecidas. Isso sugere uma evolução positiva na qualidade dos cuidados oferecidos pela Atenção Primária à Saúde.
3. **Desafios no Financiamento:** As mudanças no financiamento trazem desafios para os municípios, especialmente em relação à conformidade com as regras estabelecidas e à garantia do recebimento dos repasses federais. Essa transição financeira demanda ajustes e adaptações por parte dos gestores locais.
4. **Manutenção de Programas Estratégicos:** Apesar das alterações no financiamento, alguns programas estratégicos foram mantidos e outros foram incorporados, evidenciando a continuidade de ações prioritárias na Atenção Primária à Saúde. Em suma, os resultados apontam para uma evolução positiva na abrangência e qualidade dos serviços de saúde primários em Minas Gerais com a implementação do Programa Previne Brasil, embora desafios relacionados ao financiamento e à conformidade ainda persistam e exijam atenção dos gestores e profissionais de saúde.

## DISCUSSÃO

Os resultados deste estudo evidenciam que o Programa Previne Brasil tem o potencial de transformar a Atenção Primária à Saúde (APS) no Brasil, embora alguns desafios e oportunidades de aprimoramento ainda precisem ser abordados.

Um dos principais avanços observados foi o aumento significativo no cadastro da população nos municípios analisados. Esse dado sugere uma maior abrangência e alcance dos serviços de APS, aproximando-se do objetivo de universalidade preconizado pelo Sistema Único de Saúde (SUS). Essa ampliação do cadastro é fundamental para a efetividade do Programa Previne Brasil, uma vez que o financiamento é baseado, em parte, na captação ponderada da população.

Além disso, os resultados indicam uma melhoria gradual nos indicadores de saúde, embora ainda aquém das metas estabelecidas. Esse achado aponta para uma evolução positiva na qualidade dos cuidados oferecidos pela APS, corroborando com o objetivo do programa de incentivar a melhoria contínua dos serviços. No entanto, é importante ressaltar que a transformação da APS é um processo complexo e de longo prazo, demandando esforços contínuos por parte dos gestores e profissionais de saúde.

Por outro lado, os desafios relacionados ao financiamento da APS merecem atenção. As mudanças no modelo de repasse de recursos federais exigem adaptações por parte dos municípios, que precisam se adequar às regras estabelecidas para garantir o recebimento dos repasses. Essa transição financeira pode representar um obstáculo, especialmente para municípios com menor capacidade de gestão.

Outro ponto a ser considerado é a possível focalização de ações em saúde, relativização da análise local da situação de saúde e centralização do processo de planejamento, como apontado por alguns estudos. Esses aspectos demandam atenção para que os princípios do SUS, como a universalidade e a integralidade, sejam preservados durante a implementação do Programa Previnde Brasil.

Nesse sentido, é fundamental que gestores e profissionais de saúde trabalhem de forma colaborativa para superar os desafios e potencializar os avanços proporcionados pelo programa. O fortalecimento do vínculo entre equipes de saúde e comunidade, a valorização das especificidades locais e o investimento na capacitação dos profissionais podem contribuir para uma transformação mais efetiva e alinhada com as necessidades da população.

## CONCLUSÃO

Com base nos resultados e discussões apresentados nos artigos analisados sobre o Programa Previnde Brasil e sua influência na transformação da Atenção Primária à Saúde no Brasil, a conclusão pode ser elaborada da seguinte forma: A implementação do Programa Previnde Brasil representa um marco significativo na reestruturação do financiamento da Atenção Primária à Saúde (APS) no Brasil. Os resultados obtidos evidenciam avanços na ampliação do cadastro da população, melhoria gradual nos indicadores de saúde e desafios relacionados ao novo modelo de repasse de recursos federais. Esses resultados apontam para uma evolução positiva na qualidade e abrangência dos serviços de saúde primários, embora ainda existam obstáculos a serem superados.

É importante ressaltar que o Programa Previnde Brasil, ao promover mudanças no financiamento e nas práticas assistenciais, tem o potencial de fortalecer a APS e alinhar os serviços de saúde com os princípios do Sistema Único de Saúde (SUS). No entanto, é fundamental que os gestores e profissionais de saúde estejam atentos aos desafios apresentados, como a focalização de ações em saúde, a relativização da análise local da situação de saúde e a centralização do processo de planejamento.

Diante desse cenário, a conclusão deste estudo destaca a importância de um acompanhamento contínuo e de ajustes estratégicos na implementação do Programa Previnde Brasil. A colaboração entre os diferentes níveis de gestão do SUS, a valorização da integralidade e universalidade dos cuidados de saúde, e o investimento na capacitação dos profissionais são essenciais para garantir uma transformação efetiva e sustentável da APS no Brasil. A continuidade da avaliação e do aprimoramento do programa são fundamentais para assegurar que a APS atenda às necessidades da população de forma equitativa e eficaz.

## REFERÊNCIAS

1. Brasil. Ministério da Saúde (MS). Ações para a Implementação do Programa Previne Brasil: modelo de financiamento da Atenção Primária à Saúde. Brasília: Ministério da Saúde, 2022.
2. Massuda, A. “Previne Brasil”: bases da reforma da Atenção Primária à Saúde. Cadernos de Saúde Pública, v. 36, n. 4, 2020.
3. Harzheim, E. et al. Financiamento da Atenção Primária à Saúde e os Resultados dos Componentes do Programa Previne Brasil em Minas Gerais. Revista Gestão e Planejamento, v. 24, p. 223-240, 2023.
4. Previne Brasil na Atenção Primária à Saúde: Percepções e Conhecimentos dos Gestores Municipais da Macrorregião Grande Oeste Catarinense. Anais da Jornada de Pesquisa, Ensino e Extensão da UFFS, 2022.
5. De Seta, M.H. et al. Programa Previne Brasil: o ápice das ameaças à Atenção Primária à Saúde? Ciência & Saúde Coletiva, v. 25, n. 10, p. 3783-3792, 2020.
6. Giovanella Ligia, Mendoza-Ruiz A, Pilar ACA, Rosa MC, Martins GB, Santos IS, Silva DB, Vieira JML, Castro VCG, Silva PO, Machado CV. Sistema universal de saúde e cobertura universal: desvendando pressupostos e estratégias. Cien Saude Colet 2018; 23(6):1763- 1776.
7. Brasil. Ministério da Saúde (MS). Consulta pública sobre a Carteira de Serviços para a Atenção Primária à Saúde do Brasil [Internet]. [acessado 2019 nov 26]. Disponível em: [http://189.28.128.100/dab/docs/portaldab/documentos/carteira\\_servico\\_da\\_APS\\_consulta\\_SAPS.pdf](http://189.28.128.100/dab/docs/portaldab/documentos/carteira_servico_da_APS_consulta_SAPS.pdf).
8. Brasil. Medida Provisória nº 890, de 1º de agosto de 2019. Institui o Programa Médicos pelo Brasil, no âmbito da atenção primária à saúde, e autoriza o Poder Executivo federal a instituir serviço social autônomo denominado Agência para o Desenvolvimento da Atenção Primária à Saúde. Diário Oficial da União 2019; 01 ago.
9. Brasil. Ministério da Saúde (MS). Portaria nº 2.979, de 12 de novembro de 2019. Institui o Programa Previne Brasil, do Ministério da Saúde, para financiar a Atenção Primária à Saúde. Diário Oficial da União 2019; 12 nov.
10. Brasil. Ministério da Saúde (MS). Portaria nº 3.992, de 28 de dezembro de 2017. Altera a Portaria de Consolidação nº 6/GM/MS, de 28 de setembro de 2017, para dispor sobre o financiamento e a transferência dos recursos federais para as ações e os serviços públicos de saúde do Sistema Único de Saúde. Diário Oficial da União 2017; 28 dez