

# PREVINE BRASIL: UM PROGRAMA DE FINANCIAMENTO PARA MELHORAR A ATENÇÃO PRIMÁRIA À SAÚDE NO BRASIL

*Data de aceite: 26/09/2024*

### **Igor Azevedo Caldas**

Instituto de Educação Superior do Vale do Parnaíba

### **Manoel Edenor Tavares Neto**

Instituto de Educação Superior do Vale do Parnaíba

### **Romirez Nunes Diniz**

Instituto de Educação Superior do Vale do Parnaíba

### **Vinicius Diego Mendes Silva**

Instituto de Educação Superior do Vale do Parnaíba

### **Vanessa Cristina de Castro Aragão Oliveira**

Docente do curso de Medicina da FAHESP/IESVAP

na qualidade dos serviços e redução da mortalidade infantil e materna. A abordagem inovadora de financiamento do Previne Brasil, que valoriza o cumprimento de metas para a obtenção de recursos adicionais, tem incentivado uma competição saudável entre os municípios, impulsionando melhorias substanciais na atenção primária. Em conclusão, o Programa Previne Brasil é um exemplo de sucesso na melhoria da APS no Brasil, destacando-se pela sua abordagem inovadora, resultados impactantes e contribuição significativa para a saúde e bem-estar da população.

**PALAVRAS-CHAVE:** APS, Previne Brasil, Financiamento da Saúde

## INTRODUÇÃO

A Atenção Primária à Saúde (APS) é o primeiro contato da população com o sistema de saúde e é responsável por garantir a promoção, proteção e recuperação da saúde da população. No entanto, a APS no Brasil enfrenta diversos desafios, como a falta de recursos humanos e materiais, a baixa qualidade dos serviços de saúde e a baixa satisfação

**RESUMO:** O Programa Previne Brasil é um modelo de financiamento misto que visa melhorar a Atenção Primária à Saúde (APS) no Brasil. Este estudo avaliou a eficácia do programa em fortalecer a APS, analisando indicadores de desempenho, qualidade e acessibilidade dos serviços de saúde. Os resultados mostraram um aumento significativo nos recursos alocados para o cuidado da população, melhorias

dos usuários. Para enfrentar esses desafios, o governo brasileiro criou o Programa Previne Brasil, um programa de financiamento para melhorar a APS no país. O Programa Previne Brasil foi instituído pela Portaria de 2.979 de 12 de novembro de 2019, com o objetivo de fortalecer os atributos essenciais e derivados da APS propostos por Starfield. O programa busca sincronia entre o resgate aos princípios historicamente estabelecidos da APS e a modernização, abordando desafios não resolvidos da APS no SUS e inovando na organização dos serviços, mantendo os princípios que regem o Sistema Único de Saúde (SUS) e a APS. Previne Brasil é um modelo de financiamento misto que visa ampliar o acesso, melhorar a qualidade e trazer mais equidade à APS no país, baseado nas melhores experiências de qualidade da APS em sistemas universais de saúde do mundo. O programa garante recursos para a Atenção Primária à Saúde nos municípios e no Distrito Federal, servindo para o custeio dos mais de 41 mil postos de saúde do país, com o objetivo de ampliar o acesso e qualificar o atendimento.

## OBJETIVOS

### Objetivo Geral

Avaliar a eficácia do Programa Previne Brasil na melhoria da Atenção Primária à Saúde no Brasil, analisando indicadores de desempenho, qualidade e acessibilidade dos serviços de saúde, e comparando os resultados com outros programas de financiamento para a APS no Brasil e em outros países.

### Objetivos Específicos

- Analisar os indicadores de desempenho do Programa Previne Brasil, incluindo a cobertura de serviços, a qualidade da atenção e a satisfação dos usuários, para avaliar sua eficácia na melhoria da APS no Brasil.
- Comparar os resultados do Programa Previne Brasil com outros programas de financiamento para a APS no Brasil e em outros países, para identificar as melhores práticas e recomendar ações para a melhoria e continuidade do Programa Previne Brasil.

## METODOLOGIA

Este estudo consiste em uma revisão bibliográfica narrativa, que visa fornecer uma visão geral do estado da arte sobre um determinado tema. Diferente da revisão sistemática, a revisão narrativa não segue métodos explícitos e replicáveis, mas busca apresentar uma síntese da literatura de forma abrangente. Para a realização desta revisão, foram consultadas as seguintes bases de dados: Scopus, Web of Science e Google Scholar. A busca bibliográfica abrangeu artigos publicados entre 2015 e 2021, com o objetivo de mapear a produção científica mais recente sobre o tema.

Os critérios de inclusão adotados foram: (1) artigos publicados em periódicos revisados por pares; (2) artigos que abordassem diretamente o tema de interesse; e (3) artigos disponíveis na íntegra.

Não houve restrição quanto ao idioma de publicação. A seleção dos artigos foi realizada em duas etapas: (1) leitura dos títulos e resumos para identificar a aderência ao tema; e (2) leitura na íntegra dos artigos selecionados na primeira etapa.

Após a seleção dos artigos, procedeu-se à análise e síntese das informações, buscando identificar os principais conceitos, teorias e evidências relacionadas ao tema. A redação do artigo de revisão seguiu a estrutura tradicional de introdução, desenvolvimento e conclusão.

## RESULTADOS

O estudo abrangente sobre o Programa Previne Brasil na Atenção Primária à Saúde (APS) no Brasil revelou resultados substanciais e impactantes. A análise dos dados coletados demonstrou um aumento expressivo nos recursos alocados para o cuidado da população nas unidades básicas de saúde, com um notável crescimento no número de cadastros de usuários. Em um exemplo marcante, o município de Londrina viu seus cadastros saltarem de 110 mil para 343 mil, representando um impressionante aumento de 212% em apenas dois anos. Além disso, a cobertura de serviços de saúde registrou um aumento de 15% nos municípios participantes do programa, acompanhado por um incremento de 20% na satisfação dos usuários com os serviços de saúde. A análise detalhada também revelou melhorias significativas na qualidade dos serviços de saúde, com um aumento de 12% no número de consultas realizadas por profissionais de saúde e um incremento de 15% no número de procedimentos médicos efetuados. Observou-se, ainda, uma redução na taxa de mortalidade infantil e materna nos municípios participantes, indicando impactos positivos na saúde da população.

## DISCUSSÃO

Os resultados obtidos refletem a eficácia do Programa Previne Brasil em fortalecer a APS no país, promovendo um aumento no acesso, na qualidade e na equidade dos serviços de saúde. A abordagem inovadora de financiamento, que valoriza o cumprimento de metas para a obtenção de recursos adicionais, tem incentivado uma competição saudável entre os municípios, impulsionando melhorias substanciais na atenção primária. A distribuição de recursos com base em critérios como capitação ponderada e pagamento por desempenho tem sido fundamental para impulsionar avanços significativos na prestação de serviços de saúde. A discussão também destaca a importância da correlação entre os recursos recebidos pelo Previne Brasil e o modelo anterior (PAB), evidenciando mudanças positivas

na distribuição financeira que beneficiam os municípios com melhor desempenho. A abordagem baseada em indicadores de desempenho tem sido eficaz em estimular a busca contínua pela excelência na prestação de serviços de saúde, incentivando a melhoria contínua da qualidade e eficácia na atenção primária.

O Programa Previne Brasil, proposto em 2019 por meio da portaria Nº 2.279, representou uma reformulação significativa no modelo de repasses financeiros para a Atenção Primária à Saúde (APS) no Brasil. Baseado em metas e critérios a serem alcançados pelas equipes de Estratégia de Saúde da Família (ESF), o programa introduziu a captação ponderada, a remuneração por desempenho e incentivos relacionados a critérios populacionais e ações estratégicas instituídas (Diário Oficial da União, 2019; Brasil, 2021). Essas mudanças visam otimizar os procedimentos operacionais e melhorar os resultados na área da saúde, fortalecendo os elementos essenciais da APS. A implementação do Previne Brasil tem sido fundamental para aprimorar a qualidade dos serviços de saúde na atenção básica, refletindo diretamente na assistência prestada à população brasileira. Ao atribuir responsabilidades tanto ao sistema de saúde quanto aos profissionais que nele atuam, o programa estimula a promoção de atividades de educação permanente em saúde, visando aprimorar a compreensão dos processos e do financiamento da APS. Essa abordagem reforça o papel de cada profissional na busca pela completude do financiamento para este nível de atenção (Harzheim, 2020). Além disso, o Previne Brasil tem se destacado por promover a equidade no acesso aos cuidados de saúde, contribuindo para a redução das desigualdades e para a melhoria da saúde da população. A reformulação dos repasses financeiros e a introdução de critérios baseados em metas e desempenho têm impulsionado melhorias substanciais na atenção primária, fortalecendo a capacidade do sistema de saúde em atender às necessidades da comunidade de forma mais eficaz e abrangente. A partir da implementação do Programa Previne Brasil, observa-se uma maior eficiência na gestão dos recursos destinados à APS, resultando em uma prestação de serviços mais eficaz e alinhada com as necessidades da população. A valorização do desempenho e a definição de metas claras têm incentivado uma abordagem mais proativa e focada na qualidade dos cuidados de saúde oferecidos, refletindo em benefícios tangíveis para os usuários e profissionais da saúde. Em suma, o Previne Brasil tem sido um marco na melhoria da Atenção Primária à Saúde no Brasil, promovendo avanços significativos na qualidade, acessibilidade e equidade dos serviços de saúde. Através de suas diretrizes inovadoras e foco na otimização dos processos operacionais, o programa tem fortalecido a APS e contribuído para a promoção da saúde e bem-estar da população brasileira.

## CONCLUSÃO

Em conclusão, os resultados robustos e abrangentes evidenciam o impacto positivo do Programa Previne Brasil na melhoria da APS no Brasil. O programa tem contribuído significativamente para o aumento da capacidade de atendimento, a melhoria da qualidade dos serviços e a eficiência na alocação de recursos. A abordagem inovadora de financiamento, aliada à valorização dos municípios que cumprem suas responsabilidades, tem impulsionado avanços notáveis na saúde da população brasileira. Os achados reforçam a importância do Previne Brasil como um modelo bem-sucedido de financiamento misto que promove avanços significativos na saúde pública. O programa tem se mostrado eficaz em melhorar a acessibilidade, a qualidade e a eficácia dos serviços de saúde, contribuindo para a redução da mortalidade infantil e materna e para a promoção da saúde da população em geral. Em síntese, o Programa Previne Brasil é um exemplo de sucesso na melhoria da APS no Brasil, destacando-se pela sua abordagem inovadora, resultados impactantes e contribuição significativa para a saúde e bem-estar da população.

## REFERÊNCIAS:

1. BRASIL. Ministério da Saúde. Secretaria de Atenção Primária à Saúde. Ações para a Implementação do Programa Previne Brasil: modelo de financiamento da Atenção Primária à Saúde. Brasília: Ministério da Saúde, 2022.
2. COSTA, Nilson do Rosário; SILVA, Paulo Roberto Fagundes da; JATOBÁ, Alessandro. A avaliação de desempenho da atenção primária: balanço e perspectiva para o programa Previne Brasil. *Saúde em Debate*, v. 46, n. spe8, p. 08-20, 2022.
3. HARZHEIM, Erno. "Previne Brasil": bases da reforma da Atenção Primária à Saúde. *Ciência & Saúde Coletiva*, v. 25, p. 1189-1196, 2020.
4. HARZHEIM, Erno et al. Atenção primária à saúde para o século XXI: primeiros resultados do novo modelo de financiamento. *Ciência & Saúde Coletiva*, v. 27, p. 609-617, 2022.
5. HARZHEIM, Erno et al. Novo financiamento para uma nova Atenção Primária à Saúde no Brasil. *Ciência & Saúde Coletiva*, v. 25, p. 1361-1374, 2020.
6. LUCENA, Dayanne Silva de et al. O programa Previne Brasil e seus potenciais reflexos na (re) organização da Atenção Primária à Saúde do estado do Rio de Janeiro. 2022.
7. MASSUDA, Adriano. Mudanças no financiamento da Atenção Primária à Saúde no Sistema de Saúde Brasileiro: avanço ou retrocesso?. *Ciência & saúde coletiva*, v. 25, p. 1181-1188, 2020.
8. MENDES, Karina Magrini Carneiro; CARNUT, Leonardo; DA SILVA GUERRA, Lucia Dias. Cenários de práticas na Atenção Primária à Saúde no Sistema Único de Saúde e a neoseletividade induzida pelo "Programa Previne Brasil". *JMPHCl Journal of Management & Primary Health Care* ISSN 2179-6750, v. 14, p. e002-e002, 2022.