

APROXIMACIÓN AL DISEÑO DE UNA ESTRATEGIA DE GOBERNANZA PARA EL APROVECHAMIENTO SOSTENIBLE DEL OCÉANO COLOMBIANO, A PARTIR DEL ANÁLISIS DE LA ESTRATEGIA PENTAGONAL DE LA ARMADA NACIONAL¹

Gustavo Andrés Guerra La Rotta

Profesional en Ciencias Navales y Profesional en Administración Marítima y Portuaria ENAP, Colombia. Asistente en investigación de la Escuela Superior de Guerra. Grupo de Investigación Centro de Gravedad

All content in this magazine is licensed under a Creative Commons Attribution License. Attribution-Non-Commercial-Non-Derivatives 4.0 International (CC BY-NC-ND 4.0).



1. “El presente capítulo de investigación, fue presentado como opción de grado para optar al título de Magíster en Estrategia y Geopolítica de la Escuela Superior de Guerra, siendo producto del proyecto de Investigación (Geopolítica colombiana en el post acuerdo: Riesgos y perspectivas), vinculado al grupo de investigación Centro de Gravedad, inscrito en Colciencias. Recibió Mención de Honor por los resultados académicos obtenidos”.

Resumen: Se hace necesario, estructurar en Colombia, políticas de Estado especialmente enfocadas en los océanos, buscando dar soluciones a los problemas de sostenibilidad del océano colombiano y a los problemas que plantea la agenda internacional sobre los océanos, garantizando con esto, un direccionamiento estratégico que limite los intereses políticos en pro del desarrollo de la nación. Al aplicar este tipo de políticas vinculadas a los temas globales, se puede generar gobernanza en Latinoamérica y administrar los recursos de forma eficaz. Se propone la teoría del “Servicio Institucional” para la gestión de los océanos, a partir de principios esenciales de la estrategia pentagonal, que permiten analizar el impacto real que genera la Armada Nacional a la población, buscando dimensionar cómo la Armada propende por el desarrollo económico regional, genera regulaciones, y busca garantizar el aprovisionamiento de recursos y servicios.

Palabras Clave: estrategia, geopolítica, administración, estrategia naval.

INTRODUCCIÓN

La historia de Colombia está marcada por una serie de eventos y procesos que han contribuido a volver crónico el problema de la falta de presencia del Estado colombiano en zonas alejadas y marginales (Botero & Hernández, 2016) y ha afectado la calidad de vida de la población y el desarrollo económico del país (Yaffe, 2011). La falta de recursos, la corrupción, la ineficiencia y la burocracia han debilitado la presencia del Estado en zonas alejadas y marginales incrementando los problemas que enfrenta Colombia en la actualidad (Mesa et al., 2018).

La falta de gobierno en las regiones apartadas de Colombia ha sido una preocupación para la comunidad internacional y para los organismos internacionales encargados de

monitorear y promover el respeto de los derechos humanos en el país. Por ejemplo, en su informe anual de 2020 sobre Colombia, Amnistía Internacional señaló que “las comunidades indígenas, afrodescendientes y campesinas que viven en regiones rurales y remotas del país siguieron enfrentando altos niveles de violencia, desplazamiento forzado y falta de acceso a servicios básicos de salud, educación y agua potable debido a la falta de presencia del Estado y al control de las fuerzas armadas y grupos armados ilegales en esas zonas” (Amnesty International, 2021).

La Comisión Interamericana de Derechos Humanos (CIDH) también ha expresado su preocupación por la falta de gobierno en algunas regiones de Colombia. En su informe sobre la situación de los derechos humanos en Colombia en 2019, la CIDH señaló que “en regiones remotas y de difícil acceso del país, la presencia del Estado sigue siendo débil o inexistente, lo que permite que grupos armados ilegales ejerzan control sobre el territorio, generando graves violaciones de derechos humanos” (CIDH, 2020).

Esta falta de gobierno efectivo y presencia estatal, ha permitido la proliferación de grupos armados ilegales, la comisión de delitos y la violencia, afectando el bienestar y la economía (Dube & Vargas, 2013). En estas zonas, los grupos armados han asumido un papel de control social y territorial, reemplazando en algunos casos la presencia del Estado y generando una situación de temor e inseguridad para los habitantes (Arjona, 2016). Esto, aunado a la debilidad institucional, la corrupción, la falta de voluntad política para enfrentar el problema, la desigualdad social, la falta de recursos, la violencia, la corrupción, el narcotráfico, el conflicto armado, la geografía, el cambio climático y más recientemente la crisis migratoria y la pandemia por COVID 19 (Ayala-García et al., 2022; Botero & Hernández, 2016; Cuellar-Ramirez, 2021; Fals,

2016; Guarnizo-Herreño et al., 2021; Moreno & Diaz, 2016; Ríos, 2017; Selvaraj et al., 2022; Velasco et al., 2018). Es importante señalar que estos factores no son excluyentes y se han interrelacionado a lo largo de la historia para generar una situación de falta de gobierno en algunas regiones de Colombia. A pesar de los esfuerzos del Estado por solucionar esta situación, aún persisten retos importantes por superar (Ayala-García et al., 2022; Botero & Hernández, 2016)

En los últimos años, el gobierno colombiano ha intensificado sus esfuerzos para recuperar el control de estas regiones a través de la implementación de políticas de estado que se enfoquen en programas de desarrollo, seguridad y presencia institucional por intermedio de las Fuerzas Militares quienes aún hoy son los únicos representantes del estado en la gran mayoría de regiones apartadas, algunas de estas medidas incluyen: Procesos de paz, Programas de desarrollo social y económico, Programas de seguridad, y en el caso particular de las Fuerzas Militares el Fortalecimiento institucional.

FORTALECIMIENTO INSTITUCIONAL COMO POLÍTICA DE ESTADO Y LA TRANSFORMACIÓN DE LAS FUERZAS MILITARES COMO SOLUCIÓN A LA FALTA DE GOBIERNO EN REGIONES APARTADAS, LAS FUERZAS MILITARES DEL SIGLO XXII

La Unesco plantea que las políticas de Estado establecen el direccionamiento estratégico del accionar del Estado en el largo plazo, por medio de unos lineamientos generales, con el fin de generar Bienestar y Desarrollo Sostenible en un país². Estas políticas de Estado son consecuencia de un proceso histórico, que gira alrededor

de la relación Estado/sociedad definiendo perspectivas estratégicas (Guardamagna & Cueto, 2013).

Históricamente, en Colombia, durante períodos como la Gran Colombia (Wills et al., 1998), la República de la Nueva Granada (Pombo & Guerra, 1986; Rueda, 1996), la Confederación Granadina (Castro-Gómez, 2004), los Estados Unidos de Colombia (Kalmanovitz & Edwin López, 2010), y la Republica de Colombia (Restrepo, 2002; A. Tickner & Pardo, 2003), entre otros, ha sido fuerte en su consolidación de intereses políticos, pero ha carecido de la estructuración de políticas de Estado, sin embargo a pesar de que el fortalecimiento de las Fuerzas Militares no ha sido una Política general del Estado, las fuerzas militares si han sido la única herramienta estatal para hacer presencia en regiones vulnerables y apartadas de la geografía colombiana, situación que materialmente hoy en día aún se presenta.

Históricamente, durante el período colonial, el papel de las fuerzas militares en Colombia estaba subordinado al poder de la Corona española, y su principal función era garantizar la defensa del territorio frente a los ataques de los pueblos originarios y las potencias europeas rivales. Colombia no tenía Armada y la Armada Real de España tenía una presencia importante en la costa colombiana, especialmente en los puertos de Cartagena y Santa Marta. Su principal función era proteger las rutas comerciales y asegurar el dominio español en América.

Por esta razón, en el proceso de independencia de Colombia, las fuerzas militares y en particular la Armada Nacional jugaron un papel clave, liderando la lucha contra el ejército español y contribuyendo a la formación de las nuevas repúblicas de Colombia, Ecuador y Venezuela. El almirante José Prudencio Padilla lideró varias batallas navales importantes, como la de Bajo de la

2. Tomado de: <https://sital.iesp.unesco.org/bdnp/3105/35-politicas-estado-acuerdo-nacional>

Palma en 1820 y la de Maracaibo en 1823.

Mas adelante durante en el siglo XIX, las fuerzas militares colombianas tuvieron un papel protagónico en la consolidación del poder centralizado del Estado, y en la lucha contra los movimientos separatistas y los levantamientos populares, la Armada Nacional tuvo un papel fundamental en la defensa del territorio colombiano frente a las agresiones de potencias extranjeras, como en la Guerra de los Mil Días (1899-1902) contra Estados Unidos. También participó en la exploración y colonización de las regiones amazónicas y pacíficas del país.

Durante el siglo XX, las fuerzas militares colombianas atendieron diversos conflictos internos, como la Guerra de los Mil Días (1899-1902), el conflicto armado con Perú por el territorio de Leticia (1932-1933), la violencia bipartidista³ (1948-1958), el auge del narcotráfico y el conflicto armado interno (1960-2016). Durante este periodo el Estado colombiano tuvo una presencia limitada en muchas regiones apartadas del país, lo que llevó a la formación de grupos armados ilegales y a la creación de un sistema de justicia y seguridad paralelo. En este contexto, las fuerzas militares jugaron un papel importante en la lucha contra los grupos armados y en la extensión del control del Estado en estas zonas ya que en la gran mayoría de los casos fueron el único estamento del estado en estas zonas apartadas. Esta situación conllevó a que también cometieran graves errores en la protección de los derechos humanos.

En los años 80 y 90, las fuerzas militares llevaron a cabo operaciones de rescate y liberación de personas secuestradas por grupos armados ilegales, lo que contribuyeron a reducir la capacidad de estos grupos para mantener el control en las regiones apartadas. La Armada Nacional colombiana tuvo una

presencia importante en la lucha contra el narcotráfico y el contrabando, especialmente en la región del Caribe y en la costa del Pacífico. También ha participado en misiones de paz y seguridad marítima a nivel internacional.

En las últimas décadas, el Estado colombiano ha implementado diversas estrategias para garantizar la presencia del Estado y la seguridad en las regiones apartadas del país. En la actualidad, las fuerzas militares colombianas se encuentran en un proceso de transformación para el cual tienen como misión principal garantizar la seguridad y la defensa del territorio nacional, y participar en operaciones de mantenimiento de la paz y de ayuda humanitaria a nivel internacional, apoyándose en su infraestructura y sus fuertes capacidades logísticas.

La Armada Nacional de Colombia protege la soberanía y la integridad territorial del país, garantizando la seguridad en las aguas jurisdiccionales y contribuyendo al desarrollo económico y social de las regiones costeras. Para ello, cuenta con una flota moderna y capacitada, así como con unidades especializadas en labores de rescate, control de tráfico marítimo y protección del medio ambiente, hechos que la convierten en referente de aprovechamiento de capacidades logísticas a nivel mundial.

Actualmente, todas las fuerzas militares se encuentran en un proceso de transformación convirtiéndose en las Fuerzas proyectadas al Siglo XXII y trabajan en coordinación con las autoridades civiles para implementar políticas públicas y programas sociales en las regiones apartadas, con el objetivo de mejorar las condiciones de vida de la población y reducir el aislamiento y la vulnerabilidad a la que están expuestas. Todo esto apoyándose en su proyección por capacidades, herramienta que materialmente ha fortalecido las estructuras

3. Particularmente, en la década de 1950, durante el periodo conocido como La Violencia, las fuerzas militares intervinieron para frenar los enfrentamientos entre los partidos políticos tradicionales que habían generado una situación de anarquía en varias regiones del país.

logísticas y ha favorecido económicamente a las regiones más apartadas.

La seguridad nacional, evalúa las amenazas a los principios fundamentales del Estado, la nación, la independencia económica de los ciudadanos y la integridad territorial, por este motivo, las decisiones y las medidas que se tomen buscando minimizar los riesgos, deberán ser coincidentes con las particularidades y dimensiones de cada amenaza, utilizando los escasos recursos con que se cuente y las opciones que se proyecten para mitigar el daño (Ugarte, 2001), reconociendo con esto que los intereses del Estado cuentan con múltiples amenazas que trasgreden los intereses económicos de la nación, (Jordan et al., 2009), situación que exige profundizar académicamente si la no existencia de esta políticas amenazan los principios fundamentales del estado y como la falta de estas ha permitido el incremento de la criminalidad, o si se hace necesaria la estructuración de políticas que desde la perspectiva de la seguridad se enfoquen en el fortalecimiento institucional y la búsqueda del desarrollo por bienestar (Bedoya Abella,

2010; Sen, 2009, 2017).

El fortalecimiento institucional como solución del problema de falta de gobierno en las regiones apartadas de Colombia ha sido muy variado a lo largo de la historia del país, y en el caso particular de las Fuerzas Militares ha estado condicionado por diversos factores políticos, sociales y económicos.

Mucho se ha escrito sobre los problemas históricos que se han generado en las regiones apartadas y que no han sido atendidos por el Estado debido a la falta de gobierno en regiones apartadas de Colombia, estos son la desigualdad social⁴ (Chaparro-Narváez et al., 2023; Guarnizo-Herreño et al., 2021; Houghton et al., 2020), la violencia (Capera & Ñañez, 2017; Cartagena, 2016; Fals, 2016)⁵, la corrupción (Calderón, 2017; Newman et al., 2017; O. L. C. Valencia, 2020)⁶, el narcotráfico (García, 2001; Salcedo-Albarán, 2007; Velasco et al., 2018)⁷, el conflicto armado (Contreras, 2003; González, 2017; Moreno & Díaz, 2016; O. L. Valencia & Daza, 2010)⁸, la geografía (Loterio et al., 2009; Ríos, 2017; Roldan, 1992; Sanchez & Nuñez, 2000)⁹, el cambio climático (Burger et al., 2022; Cuellar-Ramirez, 2021; del

4. La desigualdad social en Colombia tiene sus raíces en la época colonial, cuando se establecieron sistemas de explotación y discriminación que persisten hasta el día de hoy. Durante la época republicana, las políticas económicas y sociales han contribuido a la concentración de la riqueza y la exclusión de sectores de la población. La desigualdad social es un problema estructural que afecta a diferentes sectores de la población. La pobreza, el acceso limitado a servicios básicos como la salud y la educación, y la falta de oportunidades laborales son algunas de las principales causas de la desigualdad en el país que han generado tensiones y conflictos. Los grupos marginados y excluidos han encontrado en la violencia y el conflicto una forma de expresión y lucha por sus derechos.

5. La violencia en Colombia se originó en la época de la conquista y la colonización, cuando los pueblos indígenas y afrodescendientes fueron sometidos y explotados por los colonizadores españoles. Durante la época republicana, la violencia política y social se ha manifestado en diferentes formas, como las guerras civiles, los conflictos armados y el narcotráfico. En Colombia la violencia es un problema crónico que afecta a diferentes regiones del país. El conflicto armado, la presencia de grupos armados ilegales, el narcotráfico y la delincuencia común son algunas de las causas de dicha violencia.

6. Desde la época de la colonización y la consolidación del Estado colombiano existe corrupción. Durante la época republicana, la corrupción se manifestó en la política, la justicia, la administración pública y el sector privado, limitando el desarrollo económico y social del país, y erosionando la confianza de la población en las instituciones.

7. El narcotráfico ha sido uno de los principales factores que ha contribuido a la falta de gobierno en algunas regiones de Colombia. Los grupos narcotraficantes han utilizado su poder económico y armado para imponer su control sobre zonas estratégicas del país, lo que ha dificultado la presencia estatal.

8. El conflicto armado que ha afectado a Colombia durante más de medio siglo ha contribuido a la falta de gobierno en algunas regiones. Los grupos armados ilegales han ocupado el espacio dejado por el Estado y han impuesto su autoridad mediante la violencia y la intimidación.

9. La geografía de Colombia, caracterizada por una gran diversidad de regiones y climas, ha dificultado la presencia del Estado en algunas zonas. Las regiones montañosas, selváticas y costeras, así como las zonas de frontera, han sido particularmente

Río Duque et al.,2022; Franco & Borrás, 2021; Selvaraj et al., 2022)¹⁰ y más recientemente la crisis migratoria¹¹ y la pandemia por COVID 19¹²;

Es importante señalar que estos factores no son excluyentes y se han interrelacionado a lo largo de la historia para generar una situación de falta de gobierno en algunas regiones de Colombia. A pesar de los esfuerzos del Estado por solucionar esta situación, aún persisten retos importantes por superar.

En los últimos años, el gobierno colombiano ha intensificado sus esfuerzos para recuperar el control de estas regiones a través de la implementación políticas de estado enfocadas en programas de desarrollo, seguridad y presencia institucional por intermedio de las Fuerzas Militares quienes aún hoy son los únicos representantes del estado en la gran mayoría de regiones apartadas, algunas de estas medidas incluyen: Procesos de paz¹³, Programas de desarrollo social y

económico¹⁴. Programas de seguridad¹⁵, y en el caso particular de las Fuerzas Militares el Fortalecimiento institucional¹⁶.

Con la estructuración de políticas de Estado, enfocadas en el fortalecimiento institucional desde una perspectiva focalizada en la administración de los océanos por parte de la Armada Nacional, los Colombianos contarían con una estrategia alineada con las necesidades globales, que podrá actualizarse con facilidad y que haga de Colombia un País competitivo, incrementando las capacidades de bienestar, económicas y ubicándolo en un muy buen nivel de seguridad, potencializando las capacidades institucionales, en comparación con otras fuerzas militares en el mundo. Esta estrategia también permitiría definir, cuáles son las áreas de impacto, que hacen a la Armada Nacional el elemento comunicante entre el estado y la población, encontrando qué áreas están fortalecidas, que áreas están llamadas a potencializar y cuales,

difíciles de controlar por parte del Estado.

10. El cambio climático es un fenómeno global que afecta a todos los países, pero la historia de Colombia ha contribuido a agravar sus impactos. La explotación de recursos naturales, la deforestación y la falta de políticas adecuadas para la gestión ambiental son algunas de las causas de la vulnerabilidad de Colombia al cambio climático. Colombia está expuesta a diferentes riesgos relacionados con el cambio climático, como sequías, inundaciones y deslizamientos de tierra. Estos fenómenos afectan a diferentes regiones del país y generan pérdidas económicas y humanas.

11. La crisis migratoria de Venezuela tiene sus raíces en la situación política, social y económica del país vecino. Las políticas internas y externas de Colombia también han influido en la crisis migratoria, ya que han generado incentivos para la migración y limitaciones para la atención de los migrantes. Este problema ha generado una crisis humanitaria en Colombia debido a que la llegada de migrantes ha aumentado la presión sobre los recursos y los servicios públicos, lo que ha generado tensiones sociales y económicas.

12. La pandemia del COVID-19 es un fenómeno global que ha afectado a todos los países, pero la historia de Colombia ha influido en su impacto. La falta de inversión en salud pública, la exclusión social y económica de sectores de la población y la precariedad laboral son algunas de las causas de la vulnerabilidad de Colombia ante la pandemia, ha afectado gravemente a Colombia, tanto en términos de salud pública como en términos económicos y sociales. El país ha enfrentado desafíos en la distribución de vacunas, el acceso a servicios de salud y la reactivación económica, entre otros.

13. El gobierno colombiano ha buscado acuerdos de paz con grupos armados ilegales, como las FARC y el ELN, con el objetivo de poner fin al conflicto armado y promover la reconciliación nacional. En 2016 se firmó un acuerdo de paz con las FARC, lo que permitió la desmovilización de miles de guerrilleros y la reincorporación de estas zonas al control del Estado.

14. el gobierno ha implementado programas de desarrollo social y económico en áreas rurales y urbanas marginadas, con el objetivo de mejorar las condiciones de vida de la población y reducir la pobreza y la desigualdad. Estos programas incluyen proyectos de infraestructura, educación, salud y vivienda.

15. con el objetivo de combatir grupos armados ilegales y fortalecer el control del Estado en todo el territorio nacional. Estos programas incluyeron el aumento de la presencia militar y policial en áreas de conflicto, así como la promoción de políticas de desarrollo social y económico en zonas vulnerables.

16. el Estado ha fortalecido sus instituciones para mejorar la gobernanza y el control territorial en todo el país. Esto incluye la creación de nuevas agencias y políticas públicas, así como la mejora de la capacidad técnica y financiera de las instituciones existentes.

a abandonar, para enfocarse en fortalecer aún más sus características diferenciadoras.

Este trabajo es una propuesta de cómo puede direccionarse, estratégicamente, el fortalecimiento institucional como política de Estado y cómo la Armada puede, con sus capacidades diferenciadoras de administración y logística, ya sea humanitaria (Rodríguez et al., 2012), sanitaria, inversa, focalizada, de distribución y transporte (Overstreet et al., 2011; Rodríguez et al., 2012), entre otras, robustecer el rendimiento económico nacional fortaleciendo la industrialización, los niveles de seguridad, los niveles de control regional incrementando el desarrollo por bienestar de la nación. Este trabajo se enfoca en proponer una estrategia de fortalecimiento institucional, que propenda por el desarrollo por bienestar a partir de la perspectiva del desarrollo de los ecosistemas y de los océanos como un fundamento estratégico, vinculando el fenómeno de la globalización y la gobernanza en pro de la salvaguarda de los intereses nacionales, enlazando integralmente a civiles y militares en pro de incrementar la seguridad.

REVISIÓN DE LA LITERATURA

FUNDAMENTOS DE LA ESTRATEGIA MARÍTIMA

Alfred T. Mahan, afirma que militarmente, la estrategia no debe considerarse en torno al más probable de los peligros; debe fundamentarse en función de la más terrible amenaza (Asada, 2006; Mahan, 1897). Y, es procedente considerar, que el peligro más terrible en la actualidad es la guerra económica (Lu et al., 2020; Pearson, 1994; Wijaya et al., 2022). Mahan, a través de sus estudios y consideraciones, afirmó que dominaría el mundo quien tuviera la capacidad de controlar las líneas de abastecimiento de las naciones (Connery, 2001; Mahan, 1918;

Russell, 2006). Esta perspectiva, vincula fuertemente a la Armada Nacional con la economía, asignando a la institución naval una gran responsabilidad, permitiendo acceder a estos medios económicos a los ciudadanos, generando diplomacia naval y garantizando que los recursos con los que cuenta la nación sean sostenibles.

Esta perspectiva estratégica militar del Almirante Mahan, que vincula la economía y los océanos, se debe asociar a la perspectiva de desarrollo por bienestar, propuesta por Amartya Sen, que supedita la economía y el bienestar. **Solo falta el elemento vinculante que permita relacionar los océanos con el bienestar de las comunidades.** Este papel, en consecuencia, debe ser desempeñado por la Armada Nacional, generando con esto un triángulo virtuoso que forja el crecimiento en la nación.

Las instituciones militares, y en particular las Armadas, en todos los países del mundo, están llamadas a garantizar la protección de los ciudadanos. Esta perspectiva tiene una antigüedad superior a la creación de los primeros estados (Tzu et al., 2013). Sin embargo, es imposible establecer la efectividad en la protección de los ciudadanos si se desconoce qué tipo de guerra se está combatiendo y cómo estratégicamente se puede llevar a cabo (Clausewitz, 1975). Este es el papel que la estrategia funge en la conducción de los ejércitos durante los conflictos, pero esta estrategia es imposible de sostener si no se garantiza un abastecimiento específico, en modo, tiempo y lugar por medio de una logística fortalecida, planeada y muy bien organizada, que dependa del tipo de combate y que haga posible obtener buenos resultados (Hall & Leavenworth, 2014).

No es desconocido que, con el tiempo, estas mismas instituciones militares han empezado a desarrollar características únicas estratégicas en logística y administración, dependiendo de

las particularidades de la guerra que han tenido que librar; ya sea esta internacional o interna. De la misma forma, diferentes instituciones militares, en la estrategia y en la táctica, han acumulado un conocimiento diferenciador, a partir del cual, se han potencializado sus estructuras¹⁷. Esta idea ajustada directamente al concepto de logística permite generar no solo estrategias militares, sino también, estrategias económicas, políticas, y sociales¹⁸ (Eccles, 1959).

Las fuerzas militares colombianas no son independientes de esta perspectiva; la experiencia que como institución han adquirido ha sido objeto de estudio por muchos gobiernos y sus ejércitos y con nuestras costumbres nos hemos destacado en el desarrollo de operaciones, que a nivel mundial tienen amplio reconocimiento (Mares & Kacowicz, 2015). Este desarrollo, de por sí, nos ha diferenciado de otras fuerzas por la tipología del conflicto que manejamos, generando ante otros estados una primacía comparativa que apalanca a la institución para la transformación de las regiones y, con esto, la de la sociedad (Cebrowski, 2004); ventajas que surgen a partir del análisis inicial del desarrollo regional y de algunos casos empresariales particulares.

Atendiendo el caso específico de las Armadas, muchos Estados con la proyección de sus fuerzas han generado garantías comerciales y aseguramientos económicos, por medio de su fuerza naval y el desarrollo de una correcta estructura logística, garantizando su posicionamiento económico,

y sociocultural, a nivel internacional (Cebrowski, 2004). Conocidos casos como el de España, Inglaterra, Alemania y Estados Unidos (Newell, 1989), ampliamente estudiados, a través de la historia, han llevado a determinar cuán importante es contar con una Armada que proyecte a través del poder naval (Di Christina, 1995; Mahan, 1918) la economía de una nación.

Es claro que cada uno de estos análisis a realizar, dependerá del direccionamiento estratégico que tenga estructurada la institución, de las necesidades sociales que en cada región existen, de las políticas estatales y muchos otros que surgen como resultado de esta investigación. Estos parámetros deben ser evaluados y estructurados en un modelo que genere un direccionamiento estratégico y que permita definir tiempos y variables, con las cuales, la institución pueda fijar metas específicas, no sólo en temas de defensa, sino también, en temas de responsabilidad social, viendo a las fuerzas como una empresa generadora de oportunidades económicas, sociales, culturales, de bienestar, etc.

Todo esto, a partir de un lineamiento enfocado en la ética y en el desarrollo por bienestar (Sen, 2009, 2017), que vaya de acuerdo con políticas de Estado, en pro del mejoramiento de la sociedad; parámetros que en su interacción pueden generar un modelo que proyecte a las instituciones militares navales. Bajo esta perspectiva, la estrategia debería proyectarse desde la base de la responsabilidad social del servidor público. Compromiso que los entes militares deben

17. Uno de los elementos más fuertes en la logística de la flota de los Estados Unidos durante la segunda guerra mundial, fue el alto grado de enseñanza tradicional durante la paz, por la Marina, en lo relacionado con auto abastecimiento y economía. Esto, se reflejaba en las cualidades en el mar, de nuestros buques, los cuales fueron diseñados para que tuviesen el máximo de habilidad, con gran capacidad de almacenaje de combustibles y pertrechos, así como alta calidad en su mantenimiento propio. Tomado de Logística Naval Operacional PT-011101, Capítulo 1, traducción del "Operational Naval Logistics", Navpers 10869 U.S.N. Publicado por la sección de instrucción Marina de Guerra. República de Cuba, 1957.

18. "Aquí está la respuesta al asunto: La logística controla, en realidad, la política exterior de la nación, por razones de los efectos limitados del potencial de recursos de la misma". Vicealmirante Robert B. Carney, en un discurso en la Escuela Superior Naval, en julio de 1947. Tomado de Logística Naval Operacional PT-011101, Capítulo 1. Traducción del "Operational Naval Logistics", Navpers 10869 U.S.N. Publicado por la sección de instrucción Marina de Guerra. República de Cuba, 1957.

asumir en el desarrollo social de las regiones que protegen.

LA INTERDEPENDENCIA DE LOS ESTADOS, LA GOBERNANZA Y LA ESTRATEGIA MARÍTIMA

Para elaborar esta conceptualización, este trabajo basa su teoría en la interdependencia, estructurando estrategias, a partir de los conceptos de mundialización¹⁹ y de globalización²⁰. La interdependencia, es la dependencia mutua entre Estados, caracterizada por efectos recíprocos beneficiosos, donde se reparten los costos y tareas entre los actores implicados; sin embargo, esto también puede reducir la autonomía y aumentar la vulnerabilidad de estos (Keohane & Nye, 1989).

Todos estos fenómenos, que hacen parte de la colectividad en la existencia y en consecuencia de la sociedad internacional, permiten comprender las transformaciones particulares y generales de los fenómenos más destacados de la comunidad global, incluyendo el contexto económico y militar (Truyol y Serra, 1992). Para entender la teoría, se partirá de la afirmación de Celestino del Arenal, que el cierre espacial, geográfico, y el carácter limitado de todos los recursos de la sociedad, resultante del proceso de mundialización, ha sido un importante factor añadido de elevación de los grados de interdependencia entre los actores de esta (Del Arenal, 2009).

Teniendo en cuenta esta interdependencia, desde el punto de vista económico, en una primera instancia, se debe entender que una corriente macroeconómica compleja, requiere cambiar la perspectiva del trabajo y gestión

de las empresas, con un direccionamiento estratégico claro, enfocándose en formar estrategias conducentes al desarrollo de las tareas realizadas por los representantes legales que controlan en su conjunto dichas empresas. Así, de esta forma, pronosticar los resultados de la actividad en varios niveles de la empresa. En particular, mejorar la eficiencia de la actividad de la organización en condiciones de inestabilidad externa ambiente (Bondarenko et al., 2017), aumentando la ventaja competitiva, de dicha entidad, enfocada en una teoría dinámica de la estrategia (Porter, 2001).

Así las cosas, los gobiernos como representantes de los intereses de los pueblos, deben estructurar políticas generales de direccionamiento estratégico para desarrollar el Estado, mejorar su eficiencia, su bienestar y finalmente su auto conservación, por medio de perspectivas geopolíticas (Eberhardt, 2015).

Para comprender la perspectiva geopolítica colombiana es necesario remontarse a principios del siglo XX, periodo traumático para Colombia. Al perder Panamá en 1903 con el apoyo de Estados Unidos Colombia se ensimismo en términos de relaciones internacionales, situación que condujo a que la élite política impusiera una política exterior deficiente (Tokatlian, 2000). Esto conllevó a que, en 1914, el estadista colombiano Marco Fidel Suárez estableciera, los fundamentos de las relaciones internacionales para el siglo XX, a partir de la locución latina *Respice Polum* (Camacho, 2010).

Esta perspectiva buscaba establecer una relación especial con Estados Unidos sin embargo lo inverso nunca ocurrió, lo que prevaleció fue una subordinación de

19. La mundialización, ha sido la dinámica fundamental, por sus consecuencias y efectos en todos los ámbitos, en la reciente evolución de la sociedad internacional 10, por cuanto que, como resultado de la misma, se ha producido la conformación de una sociedad internacional de dimensiones planetarias, por primera vez en la historia de la humanidad. Tuyol ha calificado este proceso de “verdadera mutación de la sociedad internacional” (Tuyol y Serra, 1992).

20. En el caso de la globalización, como veremos, esta dinámica, forma parte integral de la misma, no siendo posible su diferenciación.

Colombia en las relaciones (Tokatlian, 2000) o a la adopción de una posición pragmática de subordinación y alineamiento incondicional (A. B. Tickner, 1997). Ya para 1935, con la “Política del Buen Vecino” del presidente Franklin Roosevelt se fortalecieron más las relaciones llegando este a visitar Cartagena de Indias, a bordo del Buque de Estados Unidos- USS Houston iniciando una nueva etapa de relaciones (Gómez & Castro, 2020).

Finalmente en 1939, Colombia firmó un acuerdo militar con los Estados Unidos. Se envió una Misión Naval a Colombia bajo la supervisión del Capitán Lawrence Reifsnider, quien evaluó a la flota colombiana como no apta para el combate, iniciando un programa de entrenamiento masivo (Coleman, 2008). A partir de estos hechos es que la doctrina Naval Colombiana ha sido fundamentada en las teorías y experiencias norteamericanas.

Basado en estas condiciones geopolíticas, la marina colombiana se capacitó en perspectivas geopolíticas globales al estudiar como Winston Churchill, como Primer Lord del Almirantazgo, entendió que Gran Bretaña, debido a su posición geográfica insular en el continente europeo, necesitaba mantener, lo que Mahan llamaba “Comando del Mar”, para defender el imperio, y para transportar tropas y equipos a los aliados en el continente²¹. Esta perspectiva; desde el punto de vista de Mahan, ha sostenido a Gran Bretaña como potencia

mundial (Sempa, 2017).

La teoría marítima de Alfred Mahan del control del mar es fundamental al analizar la guerra naval de alta complejidad debido a la magnitud del mar, cuyo principal objetivo es el control de las líneas de comunicación marítimas militares y comerciales, a diferencia de la teoría de la guerra terrestre y la conquista del territorio (Gómez & Castro, 2020). El control de las líneas marítimas de comunicaciones es posible a través del concepto militar de comando del mar mediante la captura o destrucción de la flota enemiga y los buques mercantes o un bloqueo naval (Corbett, 2014; Rexrode, 2013). Esta doctrina es fundamental, ya que las operaciones terrestres y aéreas dependen del flujo logístico en el Océano (Vego, 2009).

Partiendo de esta representación, el pensamiento político del almirante Alfred Thayer Mahan, fue una respuesta a dos olas particulares del progresismo²² estadounidense. El primero, fue el darwinismo social²³, que condujo a un énfasis en el egoísmo humano, la competencia y el seguimiento de los intereses personales. El segundo aspecto, era la consideración de que el Estado existía para mejorar el mundo y promover la responsabilidad moral, tanto en el ámbito doméstico, como en el internacional²⁴ (Varacalli. Thomas F. X., 2016).

Desde la perspectiva del Darwinismo,

21. Churchill, temía las consecuencias geopolíticas de que Alemania combinara el poder terrestre dominante con el poder creciente en el mar. Como escribió en *The World Crisis*, “La determinación de la mayor potencia militar del Continente para convertirse al mismo tiempo al menos en la segunda potencia naval, fue un evento de primera magnitud en los asuntos mundiales”. “Si Alemania fuera a crear una Marina declarada en contra de la nuestra”, continuó, “no podíamos permitirnos permanecer ‘en espléndido aislamiento’ de los sistemas europeos.

22. Herbert Croly, uno de los pensadores progresistas más influyentes, creía que “la promesa de la vida estadounidense” podría lograrse a través de varias reformas internas sociales, políticas, morales, económicas y constitucionales, que corregirían la pérdida percibida de la libertad individual y promoverían el bien común. Mahan, combinó ambos aspectos de El Progresismo estadounidense para proporcionar a su país una política exterior nueva y revigorizada. Las naciones, argumentó Mahan, tenían que interesarse por sí mismas (Varacalli. Thomas F. X., 2016).

23. El Darwinismo social, en su forma más secular, conservadora y no adulterada, afirmó que la raza humana progresa constantemente, que la supervivencia del más apto está inserta en el desarrollo histórico y que la moralidad está condicionada por las contingencias de la época histórica.

24. Esta perspectiva, fue influenciada por una variedad de factores, que incluyen la ética kantiana, las políticas sociales europeas y el Evangelio Social estadounidense, centrado en los aspectos más positivos del progresismo.

Rachels evidenció que la teoría de “la supervivencia del más fuerte”, en biología, fue rápidamente interpretada por los capitalistas como “un precepto ético que justificaba la implacable competición económica”. Posteriormente, J. Huxley y H. Kettlewell, concluyeron que el darwinismo social “glorificó la libre empresa, la economía sin interferencias, la guerra, un desarrollo no científico”. (Bergman, 2001; Brieger, 2017). Estas teorías han sido ampliamente utilizadas por los Estados desde la Primera Guerra Mundial, sin embargo, con el fin de la guerra fría, la contextualización militarista ha ido trascendiendo al campo económico. Y como respuesta a este hecho, la teoría de Mahan, enmarcada en el Neorrealismo, ha evolucionado desde el control de las líneas de comunicaciones hasta el bloqueo económico como herramienta de presión internacional (Keohane & Nye, 1989), estrategia que el estado colombiano ha seguido considerando la perspectiva del *Respecte Polum*.

El siglo XXI, es el marco de guerras económicas que se llevan a cabo en varios frentes. La globalización de los mercados, y el aumento de la competitividad en muchos sectores económicos, fuerza a las empresas globales, y a muchos Gobiernos, a incrementar elementos de dominio, a través de políticas específicas que transformen la economía global en un nuevo sujeto de conflicto. De ahí, nacen nuevos instrumentos de protección de los mercados propios y nuevos métodos de fuerza para abrir mercados exteriores que se consideran estratégicos. Se trata de nuevos y complejos entornos, que finalmente, afectan a las poblaciones costeras, insulares y ribereñas.

En este complejo contexto, es fácil evidenciar cómo Estados Unidos ha estructurado su estrategia de supremacía económica, que forzará a implantar equilibrios y alianzas geopolíticas innovadoras en el contexto global (García-Bermejo, 2011;

Morales, 2015). Finalmente, es procedente aclarar que Estados Unidos ejerce este control por intermedio de su Armada (Navy), con quien ejerce un estricto control de las líneas de comunicación marítima, vitales de superficie, aunado a su política exterior, tutelado por su política en defensa y seguridad. A partir de la Interdependencia, los Estados cruzan las barreras ocultas, el establecimiento de pretensiones supranacionales y la articulación de los distintos niveles internos de gobernanza (Moreno Fernández, 2019).

Siguiendo este ejemplo, la mayoría de los Estados definen sus políticas y las enfocan en el aprovechamiento de las riquezas generadas por diferentes tipos de actividades económicas incluyendo las actividades marítimas (Baqués, 2018). Sumado a estas posiciones se ha establecido también que dentro del contexto económico los países que cuentan con mayores capacidades logísticas pueden atender de una mejor forma las importaciones y las exportaciones, hechos que generan que la logística sea el factor fundamental en el desarrollo económico (Pirachican et al., 2020).

De esta forma, al evaluar las políticas que han permitido fortalecer el desarrollo económico marítimo, la ciencia marítima, la tecnología y la innovación marítimas (Banco Mundial, 2020; Power, 2018) y cuáles se han enfocado en propender por el desarrollo de medios logísticos marítimos (Tomassian et al., 2010), es factible encontrar una hoja de ruta para mejorar las capacidades económicas colombianas ajustando estas políticas a las capacidades nacionales, definiendo cómo se han implementado, y cuáles de estas políticas han fomentado la evolución económica a partir de la búsqueda de la sostenibilidad de sus recursos marítimos fortaleciendo la gobernanza oceánica.

LA GOBERNANZA OCEÁNICA Y LA VALORACIÓN DE LOS SERVICIOS ECOSISTÉMICOS

La gobernanza oceánica, pretende organizar bajo objetivos comunes múltiples entes de distintas disciplinas con la intención de contrarrestar los más grandes problemas que afrontan los océanos como el deterioro de los ecosistemas y de la diversidad biológica, el cambio climático, la contaminación, la sobrepesca, etc. (Bender et al., 2022; Haas et al., 2022; Silver et al., 2015; Wright & Rochette, 2018).

Esta motivación por la protección, la conservación y la regeneración de los ecosistemas marinos establece objetivos y actividades intergubernamentales e interinstitucionales, que permiten generar paz y seguridad fomentando economías sostenibles por intermedio de políticas comerciales y estatales que fomenten estos objetivos y actividades (Rudolph et al., 2020; Song et al., 2022; Voyer et al., 2018; Wright & Rochette, 2018). Se ha propuesto que, para lograr una gobernanza oceánica, soberana, competitiva y enfocada en la protección de los recursos, se deben establecer políticas públicas fundamentadas en cuatro propuestas principales: a) En el Estado de Derecho, b) en la estabilidad y la proyección económica como objetivo de fortalecimiento; c) en la sustentabilidad y conservación marítima y en d) garantizar la sostenibilidad (Romero & Mejía, 2020). Es necesario considerar estas cuatro políticas como fundamento del desarrollo de la economía de las naciones evaluando si estas políticas se han consolidado de la mano de una estrategia logística y de CTel nacional.

Estas cuatro propuestas pueden ser caracterizadas, calificadas y fortalecidas estratégicamente considerando el desarrollo de los asentamientos humanos y sus infraestructuras de crecimiento económico

como elementos esenciales del ecosistema general (MEA, 2005; Winchester, 2008), así pues, es válido considerar también, que las instituciones representativas de los asentamientos humanos que hacen parte de dichos ecosistemas son las llamadas a ejercer una intervención en pro de la preservación de los recursos de los ecosistemas en los que se desarrollan (Duraiappah et al., 2005), por esta razón se propone como metodología de evaluación del desarrollo económico y logístico de los asentamientos humanos, la valoración de los Servicios Ecosistémicos, en este estudio.

La valoración de los Servicios Ecosistémicos es la metodología que permite establecer en que magnitud la humanidad recibe beneficios o servicios de los ecosistemas y como lo hacen más próspero; estos se clasifican en servicios de aprovisionamiento, servicios culturales, servicios de regulación, y servicios de soporte (Alcamo et al., 2003; Duraiappah et al., 2005; Goswami et al., 2017; MEA, 2005).

Sin embargo, por si sola, la aplicación de la perspectiva de los servicios institucionales necesita el enfoque marítimo para lograr una gobernanza oceánica efectiva, por esta razón, dentro de la evaluación se requiere considerar los temas globales para los océanos (Campbell et al., 2016; Vierros et al., 2020; Wosk, 2012) como herramienta de gobernanza y cómo estos proporcionan una fuente críticamente importante de abastecimientos y servicios, como alimentos nutritivos, ingresos económicos, y estabilidad social, hechos que benefician o afecta el desarrollo económico de los asentamientos humanos (Flemsæter, 2020; Jouffray et al., 2020; Keen et al., 2018; Schoettli, 2018). Por ejemplo, el sector pesquero, por sí solo, crea millones de puestos de trabajo y desempeña un papel clave en la seguridad alimentaria mundial. Un informe de 2016, del Fondo Mundial para la Naturaleza, estimó el valor total de los activos oceánicos en \$24

billones, y un valor anual de bienes y servicios de los ambientes costeros y marinos de \$2.5 billones (WWF, 2016).

De esta manera, es posible crear estrategias que protejan los ecosistemas marinos, de las amenazas sin precedentes que ponen en peligro la biodiversidad marina y en general el valor de los activos oceánicos: el incremento en la temperatura total del océano, el aumento en el nivel de ácido en general, agotamiento de oxígeno, contaminación, sobrepesca, pesca ilegal y la destrucción constante de las áreas costeras (Behl et al., 2021; Campbell et al., 2016; Rolf Hansen et al., 2018). A medida que se hace la aproximación a los puntos de inflexión anteriormente relacionados, el desarrollo de soluciones de políticas globales y el despliegue de tecnología disruptiva, se hacen fundamentales para ayudar a navegar hacia un futuro más limpio y seguro para nuestros océanos (WEF, 2018).

Los temas particulares de la agenda de los océanos se enfocan en el bienestar humano, las nuevas tecnologías, la acuicultura, la variación de la gobernanza, la contaminación, la extinción masiva, el cambio climático y la sobrepesca. (Amundarain, 2012; FAO, 2006, 2016, 2018; Hoegh-Guldberg et al., 2015; Hosking et al., 2018; IPCC, 2013; Moreno, 2017; WEF, 2018). De esta manera, por intermedio de la logística naval y la gobernanza de los océanos, es posible vincular la perspectiva estratégica militar del Almirante Mahan, a la perspectiva de desarrollo y bienestar propuesta por Amartya Sen, vinculados por intermedio de la Armada Nacional de Colombia, elemento conector e integrador del triángulo virtuoso que forja el crecimiento en la nación.

METODOLOGÍA

EVALUACIÓN DEL IMPACTO DE LOS SERVICIOS ECOSISTÉMICOS POR INTERMEDIO DE LA TEORÍA DEL ANÁLISIS JERÁRQUICO

La medición de impacto es un proceso complejo que implica evaluar múltiples criterios y alternativas antes de definir parámetros de solución. Este proceso se vuelve aún más difícil cuando se requiere para tomar decisiones institucionales, comerciales o de investigación científica, donde los resultados pueden tener un impacto significativo en el éxito futuro de la organización (Saaty & Vargas, 1987).

La Teoría de Análisis Jerárquico (TJA) es una herramienta de toma de decisiones que se utiliza para evaluar múltiples criterios y alternativas y se ha convertido en una herramienta ampliamente utilizada en la gestión empresarial y la investigación científica (Saaty, 1984). Un estudio publicado en la revista "Expert Systems with Applications" en 2019 analizó la frecuencia de uso del método AHP en la literatura científica en los últimos 30 años. Los resultados mostraron que el AHP fue utilizado en más de 5,000 estudios en una variedad de campos, incluyendo la toma de decisiones empresariales, la evaluación de proyectos de inversión, la selección de ubicaciones, la evaluación de riesgos, la selección de estrategias de marketing, la selección de opciones de inversión en la bolsa de valores, la ingeniería, la administración, las ciencias sociales y la medicina (Ishizaka & Labib, 2011).

La TJA se basa en la idea de que la toma de decisiones es un proceso jerárquico que consta de múltiples niveles de criterios y alternativas. En la aplicación de TJA, el primer paso es identificar el problema que se quiere resolver y establecer un objetivo claro y concreto. Luego se debe definir una jerarquía de criterios y

subcriterios, que representen las diferentes dimensiones del problema y los factores que influyen en la toma de decisiones. Una vez definida la jerarquía, se procede a asignar pesos o importancias relativas a cada nivel de la jerarquía, mediante la comparación de pares de elementos, siguiendo una escala de preferencias (Saaty, 2008). La matriz resultante se procesa mediante el método de valoración de valores propios y vectores propios, que permite calcular el vector de prioridades globales, que indica la importancia relativa de cada elemento en la decisión final. A partir de los resultados obtenidos, se pueden identificar las opciones más favorables y tomar una decisión informada (Saaty, 2001).

AHP ha sido ampliamente aplicado en diversos campos, como la planificación estratégica, la gestión de proyectos, la evaluación de riesgos, la selección de proveedores, la toma de decisiones ambientales, entre otros. Su popularidad se debe a su capacidad para abordar problemas complejos con múltiples criterios y subcriterios, permitiendo una toma de decisiones más rigurosa y fundamentada en la opinión de expertos y usuarios (Vargas & Katz, 1990). Además, se ha demostrado que AHP es capaz de manejar hasta 20 criterios y 30 alternativas (Vargas & Katz, 1990). La aplicación de AHP en la toma de decisiones empresariales mejoró la precisión de las decisiones en un 60% (Saaty, 1984).

En otro estudio, compararon la eficacia de AHP con la de otras técnicas de toma de decisiones y encontraron que AHP mejores resultados aplicando Singular Value Decomposition (SVD) (Gass & Rapcsák, 2004) es una técnica matemática que se puede utilizar para descomponer una matriz en componentes más simples. Sin embargo, AHP no está exento de críticas y limitaciones. Algunos expertos argumentan que la escala de preferencias utilizada puede ser subjetiva y variar entre diferentes grupos de decisión

(Madzík & Falát, 2022). Por lo tanto, se recomienda utilizar AHP en combinación con otras técnicas y métodos de toma de decisiones para obtener una evaluación más completa y objetiva (Belton, 1986).

VALORACIÓN DEL SERVICIO INSTITUCIONAL COMO ACTIVO PARA LA GESTIÓN DE LOS TEMAS DEL OCÉANO

La Armada Nacional, está en la obligación de garantizar a los ciudadanos la capacidad de acceder a bienes y servicios que les permitan sostener su humanidad y la de sus grupos sociales; ese poder económico simple y particular que es indudablemente común. Es la forma más poderosa del Poder del Estado, por requerir de interacción y cohesión humana, relevante para los mercados en todo momento y en todas las situaciones. Todas las demás formas de Poder son claramente inferiores al no depender de las ganancias netas de las poblaciones (Bartlett, 2009). Este es el sentido final del planteamiento de esta estrategia geopolítica y el sentido de la medición que debe hacer la institución, de la cantidad de bienestar que puede brindar la Armada Nacional, por intermedio de la correcta administración de los Océanos, para con esto, mejorar la economía de la población.

Durante el Tercer Seminario Internacional Virtual de operaciones cooperativas de “No guerra”, en el escenario regional, “Un ejercicio del poder Naval”, desarrollado en la Escuela Superior de Guerra, entre el 21 al 23 de agosto del 2018, fue posible evidenciar que existe una aproximación al desarrollo de esta teorización, ya que durante la exposición del señor Vicealmirante de la Reserva Activa, José Miguel Romero, de la academia de guerra Naval de Chile, se vio que existe institucionalmente la búsqueda por propender por el desarrollo económico regional. Como institución, también

garantizan el aprovisionamiento de bienes y servicios, generan regulaciones y propenden por el desarrollo cultural y ambiental, con el enfoque antártico, que como política nacional han desarrollado. De la misma forma, fue posible evidenciar que durante la exposición del señor contralmirante de la reserva activa, Mario Caballero Ferioli, de la Escuela Naval de Guerra de Perú, como institución, también propenden por la protección de estas cuatro líneas institucionales, en búsqueda del bienestar de la población.

Para poder determinar el impacto de la Armada Nacional en estos temas, es vital establecer una metodología de evaluación, que requiere, inicialmente, definir cuáles son los ámbitos sobre los cuáles se va a medir la gestión institucional. Por esta razón, se considerarán los vértices de la Estrategia Pentagonal, de la Armada Nacional (ARC, 2015). Estos vértices, son relativos a la defensa y seguridad nacional, seguridad marítima y fluvial integral, apoyo al desarrollo del país, seguridad ambiental, proyección internacional, estrategias, y se encuentran alineados con los temas de la agenda global del Foro Económico Mundial (WEF, 2018). El tener en cuenta estos temas que impactan a todas las poblaciones que tienen contacto con el océano, y por consiguiente, los ríos, permite generalizar unos parámetros específicos a evaluar que permitan medir el desempeño que la Armada Nacional.

La propuesta que plantea este estudio se denominará como “Servicio Institucional” (S.I.), propuesta que al igual que el servicio que brindan los ecosistemas, es difícilmente valorable, debido a que genera servicios al bienestar humano, de formas muy diversas, dependiendo del uso que se dé a estos recursos, la cantidad de estos, con los que la población cuente y su favorabilidad. Por esta razón, se deben entender y analizar cada uno

de sus constituyentes.

Este trabajo extrapola el concepto de “Servicio Ecosistémico” y lo lleva a la logística enfocándose en el nivel de gestión que ha desarrollado la institución, en pro de la minimización de los impactos negativos y maximización de los impactos positivos de los sistemas de los sistemas económicos y logísticos. A partir de esta comparación, se denominará a esta metodología como “Evaluación del Servicio Institucional” buscando dar respuesta a la forma como la institución como parte de un ecosistema general brinda soporte ante las necesidades de los ciudadanos, potencializando el desarrollo regional, aprovisionando en modo, tiempo y lugar, bienes y servicios, protegiendo el desarrollo cultural y ambiental, y generando regulaciones.

De esta manera, esta metodología se dividirá en dos secciones. En primer lugar, se analizará de impacto en cada uno de los vértices de la estrategia pentagonal de la Armada Nacional desde la perspectiva de la valoración del servicio institucional, en un entorno regional. Posteriormente, se efectuará la evaluación de los resultados del análisis de cada vértice de la estrategia pentagonal, de la Armada Nacional de Colombia, considerando la conceptualización en materia de administración de recursos, que en la actualidad es más representativa a nivel mundial; tomando las teorías elaboradas por el Harvard Business Review²⁵ (Duvauchelle R., 1996).

ANÁLISIS DEL IMPACTO DE LOS VÉRTICES DE LA ESTRATEGIA PENTAGONAL EN LOS TEMAS DE LA AGENDA GLOBAL DEL FORO ECONÓMICO MUNDIAL

Dentro de los talleres desarrollados durante el Tercer Seminario Internacional

25. Estas estrategias son: Comunicación eficaz, estrategias de crecimiento, liderazgo, gestión del cambio y del conocimiento, dirección de th, marketing, resolución de conflictos y medición de rendimiento y toma de decisiones.

de operaciones cooperativas de “No guerra”, en el escenario regional, “Un ejercicio del poder Naval”, en agosto del 2018, se efectuó el ejercicio de evaluación del impacto de cada uno de los vértices de la estrategia pentagonal en cada uno de los temas de la agenda global considerados por el foro económico mundial, obteniendo como resultado que los tópicos que hacen parte de la agenda global, se encuentran alineados con la Estrategia Pentagonal (Tabla1).

Este ejercicio permitió, no solo comparar el impacto de la Armada Nacional con otras fuerzas a nivel nacional y con otras marinas de diferentes Naciones, sino que también, sustentó un enfoque nuevo en el nivel de perfeccionamiento en las tareas que la Armada Nacional debe desarrollar con miras al cumplimiento del plan de desarrollo proyectado al 2042 en pro del beneficio de los colombianos.

A partir de este modelo de evaluación, fue posible estructurar estrategias institucionales más eficientes que permitieron mejorar las perspectivas en pro de la salvaguarda de los intereses nacionales, enfocadas, estructuradas y sistematizadas de forma holística, entre personal civil y militar, buscando hacer frente a los nuevos riesgos y amenazas que viven nuestros océanos y afectan a la población. Las ilustraciones número 1 y 2, muestran ejemplos de la metodología utilizada para el análisis de la fuerza entre los vínculos y las categorías de servicios Institucionales y los temas de la Agenda Global, e incluye indicaciones de la medida en que es posible que los factores socioeconómicos medien en la vinculación, fuerza y potencial que difieren, acuerdos, unidades y regiones. Además de la influencia de los servicios Institucionales, se enfoca en factores económicos, sociales, tecnológicos y culturales, que influyen en el bienestar humano. Y la Armada Nacional, a su vez, se ve afectada por los cambios en el bienestar

humano.

La intensidad de los vínculos y su potencial impacto, fueron evaluados por los alumnos de la Escuela Superior de Guerra y posteriormente durante los años 2019 y 2020 con grupos poblacionales de la región de puerto Leguízamo (Putumayo), grupos focales de la Alcaldía municipal y poblacionales como la comunidad indígena de la Samaritana. Este ejercicio permitió contar con un amplio criterio de evaluación, obteniendo los siguientes resultados.

ANÁLISIS DEL IMPACTO EN CADA UNO DE LOS VÉRTICES, DESDE LA PERSPECTIVA DE LA VALORACIÓN DEL SERVICIO INSTITUCIONAL

Evaluación del vértice Defensa y Seguridad Nacional: Desde la perspectiva de este vértice, se puede evidenciar que la Armada Nacional, impacta de una mayor manera al propender por el desarrollo económico regional, incrementando en primera medida el bienestar humano y la gobernanza. De la misma forma, tiene un mediano impacto en las demás conceptualizaciones. En segundo lugar, propende de una mayor forma en la generación de regulaciones, propendiendo por incrementar el bienestar humano, a través de la gobernanza, pero se encuentra limitada en la generación de regulaciones que busquen incrementar la acuicultura y la reducción del impacto climático. Con referencia a garantizar el aprovisionamiento de los recursos y servicios, la institución propende por la gobernanza y el incremento del bienestar humano con mediano impacto y baja intensidad, situación que requiere la toma de medidas urgentes para mejorar el impacto institucional en estos temas. Los resultados pueden evidenciarse en la ilustración No. 3.

Evaluación del vértice Proyección Internacional: Fue grato evidenciar, dentro de este análisis, que la reducción en el impacto

Mapping Global Transformations (World Economic Forum)	Gobernanza	Contaminación	Sobrepesca	Acuicultura	Extinción Masiva	Cambio Climático	Desarrollo humano	Tecnologías Emergentes
Defensa y seguridad nacional	+	+	+	+	+	+	+	+
Seguridad marítima y fluvial integral	+	+	+	+	+	+		
Apoyo al desarrollo del país	+	+	+	+	+	+	+	+
Seguridad ambiental	+	+	+	+	+	+	+	+
Proyección internacional	+			+	+	+	+	+

Tabla 1: Agenda global e impacto en la estrategia naval.

Fuente: Elaboración Propia a partir del Plan Estratégico Naval y el Foro Económico Mundial

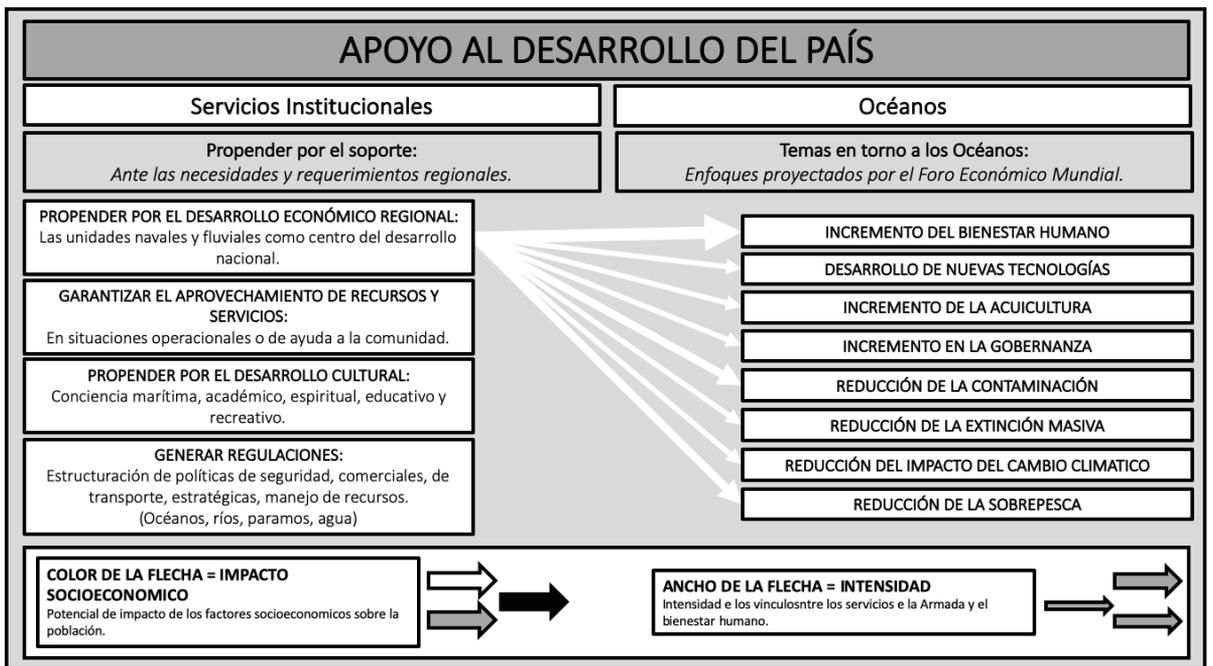


Ilustración 1: Ejemplo de los vínculos entre los servicios Institucionales y lo temas en torno a los océanos de la agenda global desde la perspectiva del vértice Apoyo al desarrollo del país

Fuente: Elaboración Propia a partir de la percepción de los servicios institucionales y los temas enfocados en los océanos.

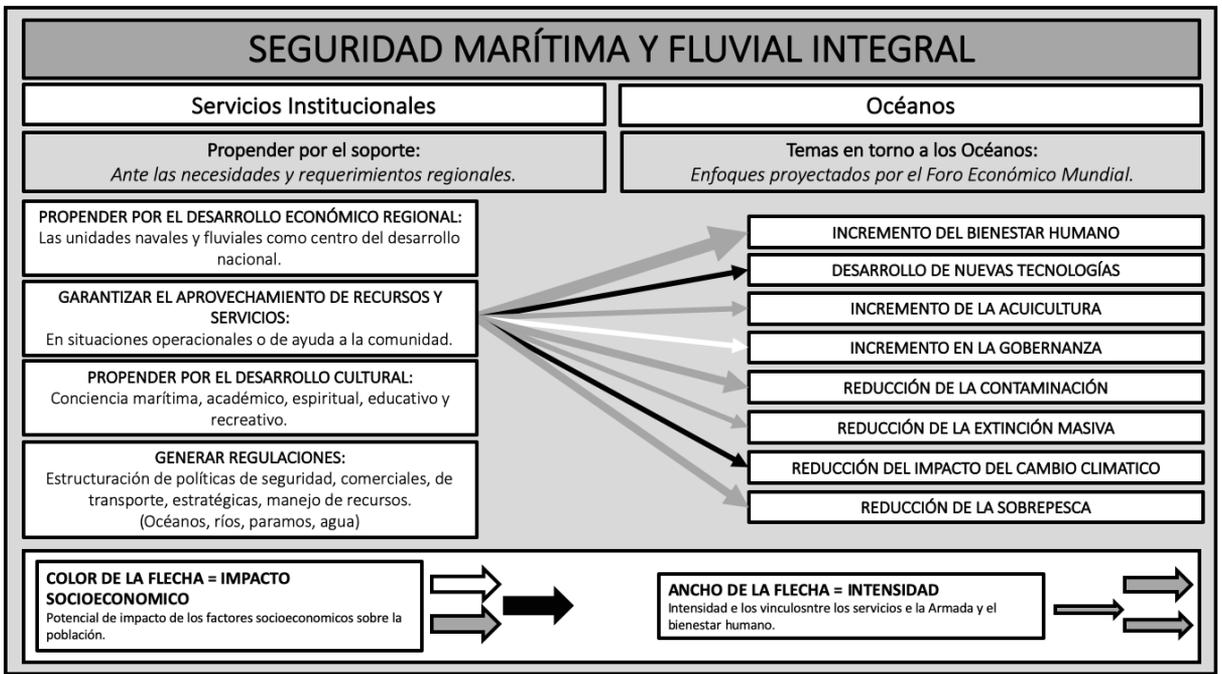


Ilustración 2: Ejemplo de los vínculos entre los servicios Institucionales y lo temas de la agenda global desde la perspectiva del vértice Seguridad Marítima y Fluvial Integral

Fuente: Elaboración Propia a partir de la percepción de los servicios institucionales y los temas enfocados en los océanos.



Ilustración 3: Análisis del vértice defensa y seguridad Nacional y su impacto en los temas de la agenda global

Fuente: Elaboración Propia a partir del Estudio

Proyección Internacional

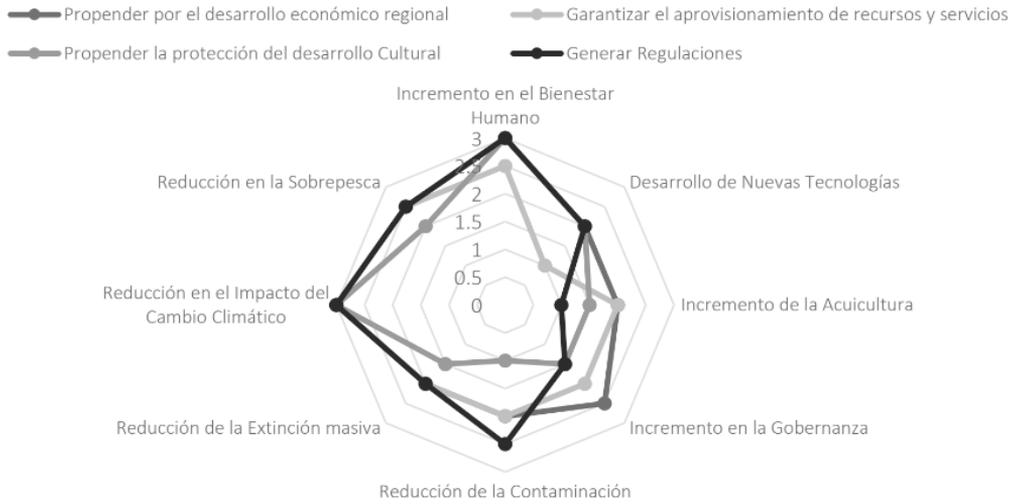


Ilustración 4: Análisis del vértice proyección internacional y su impacto en los temas de la agenda global
Fuente: Elaboración Propia a partir del Estudio

Seguridad Ambiental



Ilustración 5: Análisis vértice seguridad ambiental y su impacto en los temas de la agenda global
Fuente: Elaboración Propia a partir del Estudio

Apoyo al Desarrollo del País

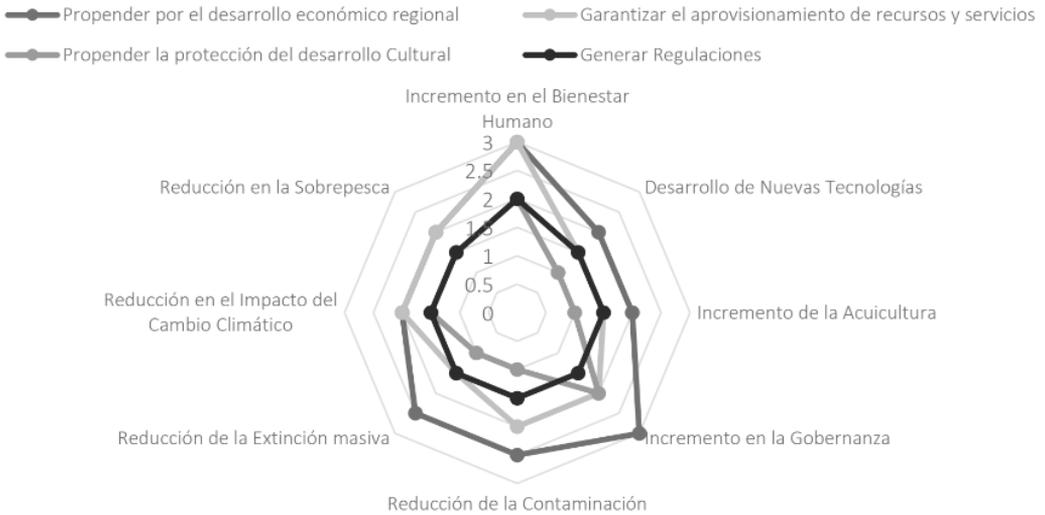


Ilustración 6: Análisis vértice Apoyo al Desarrollo del país y su impacto en los temas de la agenda global

Fuente: Elaboración Propia a partir del Estudio

Seguridad Marítima y Fluvial



Ilustración 7: Análisis vértice Seguridad Marítima y Fluvial y su impacto en los temas de la agenda global

Fuente: Elaboración Propia a partir del estudio

TOTALES		Incremento en el Bienestar Humano	Reducción en la Sobrepesca	Reducción de la Contaminación	Reducción de la Extinción masiva	Red. Impacto del Cambio Climático	Incremento en la Gobernanza	Desarrollo de Nuevas Tecnologías	Incremento de la Acicultura	Total
TOTAL	Propender por el desarrollo económico regional	3	2.1	2.1	2.8	2.3	2.4	2.5	2.4	2.150
	Garantizar el aprovisionamiento de recursos y servicios	2.8	1.4	1.8	2.3	2	2	2.3	2.1	1.825
	Propender la protección del desarrollo Cultural	2.4	1.2	1.2	1.8	1.4	1.4	1.8	1.5	1.400
	Generar Regulaciones	2.5	1.6	1.2	2	1.8	1.7	1.7	1.8	1.563
	Total	2.675	1.575	1.575	2.225	1.875	1.875	2.075	1.950	

Ilustración 8: Análisis de resultados del impacto de los servicios institucionales en los temas de la agenda global.

Fuente: Elaboración propia de acuerdo con los resultados del estudio



Ilustración 9: Análisis teórico de la administración del HBR y temas de los océanos del WEF.
Fuente: Elaboración Propia a partir del Harvard Business Review y el World Economic Forum.

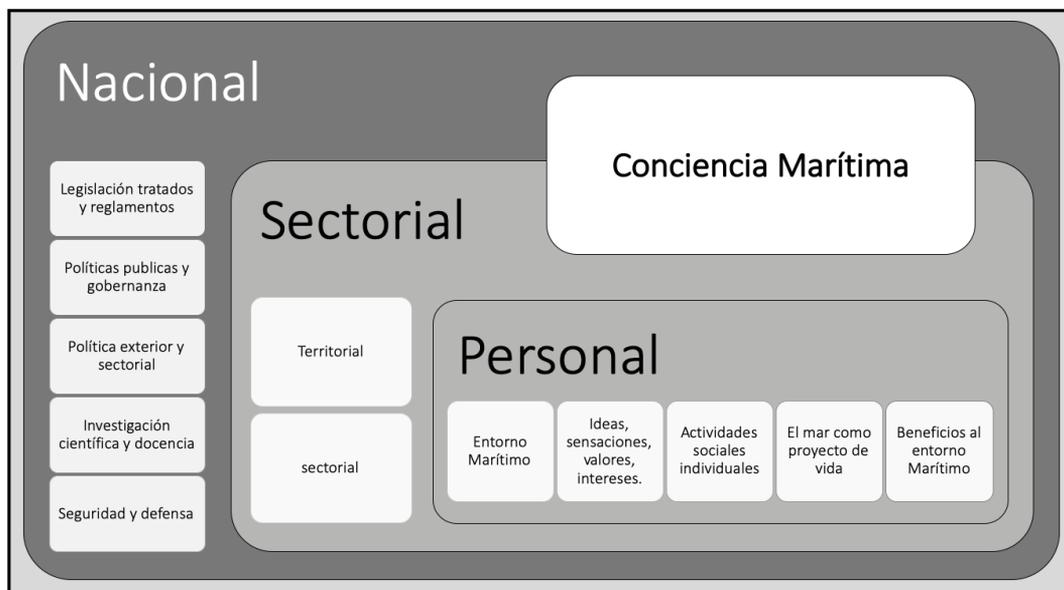


Ilustración 10: Conceptualización de conciencia Marítima

Fuente: Elaboración Propia Acuerdo Conceptualización de Núñez Collados (1989). Conciencia Marítima. Tomado de <https://revistamarina.cl/revistas/1989/2/collados.pdf>

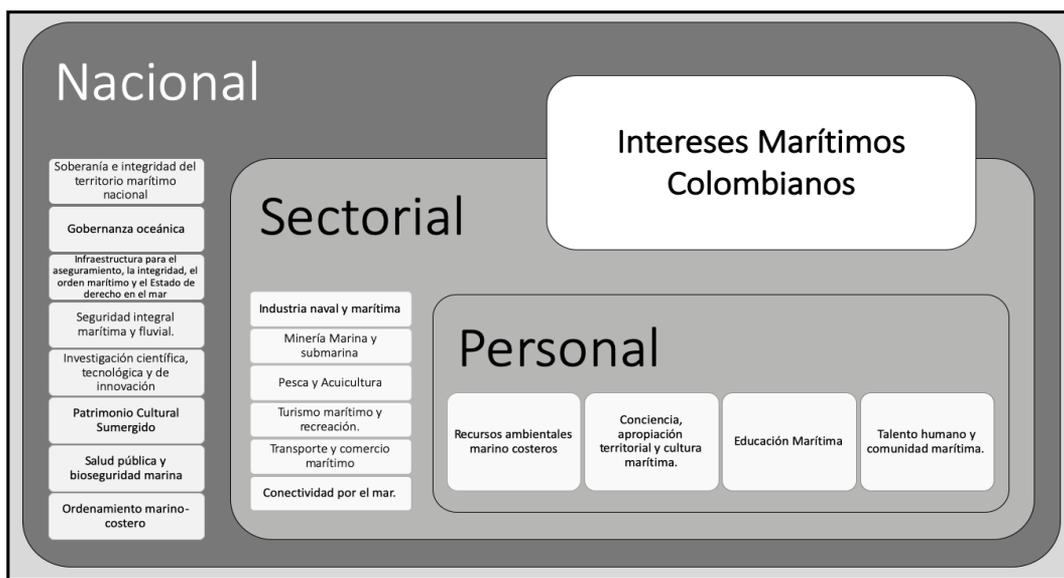


Ilustración 11: Conceptualización de conciencia Marítima

Fuente: Elaboración Propia Acuerdo Conceptualización de Núñez Collados (1989). Conciencia Marítima. Tomado de <https://revistamarina.cl/revistas/1989/2/collados.pdf>

del cambio climático se convierte en uno de los temas congruentes ante las perspectivas del bienestar en el ser humano, que tienen el mayor impacto. Hecho, que es coincidente con la agenda global y en las estrategias de las marinas del mundo. La Armada Nacional, enfoca su esfuerzo a la reducción de este impacto climático, generando regulaciones, aprovisionando recursos, protegiendo el desarrollo cultural y el económico nacional, con gran impacto socioeconómico e intensidad en la gestión. Otros parámetros ampliamente desarrollados, son el incremento del bienestar humano, la reducción de la contaminación, en un nivel más bajo, pero con buenos resultados se encuentra la reducción de la sobrepesca, los demás temas de la agenda global cuentan con mediana intensidad.

Con referencia a la generación de regulaciones, en torno a la proyección internacional, la institución viene desarrollando un importante papel a nivel regional. De la misma forma, propenden por el desarrollo económico regional; en menor medida, pero con alta intensidad propende por el desarrollo cultural, y el aprovisionamiento de recursos y servicios como es posible evidenciar en la figura 4.

Evaluación del vértice Seguridad Ambiental: al efectuar el análisis, se evidencia que el mayor esfuerzo institucional se enfoca en el garantizar el aprovisionamiento de recursos y servicios para proveer seguridad ambiental. Esto se ajusta a las instrucciones impartidas para la institución, por parte del conductor político y es coincidente con la perspectiva de otras Marinas. Sin embargo, se considera que se requiere un mayor impulso, enfocado hacia el desarrollo de las nuevas tecnologías. Parámetro que tiene mediano impacto socioeconómico y mediana intensidad.

Esto, va de la mano con la propensión por el desarrollo cultural, que requiere un mayor

enfoque hacia el control de la sobrepesca; por otro lado, se hace necesario incrementar los parámetros para la generación de regulaciones, en comunión con otros entes de carácter nacional, buscando propender por el desarrollo de la población, hechos que impactan en la gestión de gobernanza en pro de contrarrestar los efectos del cambio climático (ilustración 5).

Evaluación del vértice Apoyo al Desarrollo del País: Como resultado del análisis del impacto e intensidad del vértice Apoyo al Desarrollo del País, fue posible encontrar que en lo relativo a garantizar el aprovechamiento de recursos y servicios, es necesario fortalecer el desarrollo de nuevas tecnologías, propender por el incremento a la acuicultura, e incrementar la gobernanza. De la misma forma, al evaluar la propensión por el desarrollo económico regional, se deben fortalecer temas como la reducción del impacto del cambio climático, el desarrollo de nuevas tecnologías y el incremento en la acuicultura. Al hablar de propender por el desarrollo cultural, el único tema de la agenda global, que se encuentra fortalecido, es el buscar incrementar el talento humano. Los demás temas, deben ser fortalecidos.

Por último, al evaluar el desarrollo de regulaciones, es fácilmente evidenciable que la institución debe hacer un mayor esfuerzo por la generación de reglamentaciones y regulaciones que tengan fuerza de ley y que apunten al fortalecimiento de todos los temas. Los resultados pueden evidenciarse en la ilustración Número 6.

Evaluación del vértice Seguridad Marítima y Fluvial Integral: Como resultado del análisis del impacto e intensidad del vértice Seguridad Marítima y Fluvial Integral, fue posible encontrar que al evaluar la propensión por el desarrollo económico regional, se deben fortalecer temas de seguridad sobre acuicultura, reducción del impacto del cambio

climático incremento en la gobernanza, reducción de la contaminación, reducción de la extinción masiva, reducción en el impacto generado por el cambio climático y reducción de la sobrepesca.

Con referencia al aprovechamiento de recursos y servicios, es necesario fortalecer los temas relativos a la acuicultura, incrementar la gobernanza, reducir la extinción masiva, el impacto climático y la sobrepesca.

Al hablar de propender por el desarrollo cultural, es vital fortalecer el buscar incrementar todos los temas, ya que el impacto es muy leve desde el punto de vista de seguridad integral. Por último, al evaluar el desarrollo de regulaciones, la institución debe hacer un mayor esfuerzo por la generación de reglamentaciones y regulaciones que tengan fuerza de ley y que apunten al fortalecimiento de todos los temas, focalizándose en fortalecer la reducción en la contaminación, la sobrepesca e incrementar el bienestar humano que son los que en la actualidad tienen mediano impulso y crear políticas para desarrollar los demás temas citados. Los resultados pueden evidenciarse en la ilustración Numero 7.

RESULTADOS Y RECOMENDACIONES

Como resultado del análisis, se encontró que la institución propende por el incremento del bienestar de la población con mayor intensidad en sus esfuerzos y amplio desarrollo socioeconómico; el punto más fuerte a resaltar es la propensión por el desarrollo económico regional, también hace ingentes esfuerzos por garantizar el aprovisionamiento de los bienes y servicios, y debe incrementar sus esfuerzos por generar regulaciones y propender por la protección del desarrollo cultural.

El siguiente esfuerzo institucional, se enfoca en el incremento en la gobernanza, estableciendo parámetros comunes entre las naciones para ejercer el control en los

océanos, enfocándose en propender el desarrollo económico regional y en garantizar el aprovisionamiento de recursos y servicios. Es prudente recomendar que la institución incremente sus esfuerzos en propender por el desarrollo cultural y la generación de regulaciones.

El siguiente parámetro, que cuenta con un amplio espectro de influencia institucional, es la búsqueda en la reducción del impacto climático, donde el esfuerzo se enfoca en el desarrollo económico regional y la gobernanza. Los demás factores, aunque la institución impulsa estos temas, requiere profundizar más sobre el impacto socioeconómico y su influencia, enfocados en el análisis de los servicios institucionales.

Como se evidencia en la octava ilustración, el servicio institucional que brinda la Armada Nacional beneficia a la población en mayor medida en la propensión por el desarrollo económico regional, luego busca garantizar el aprovisionamiento de los recursos y servicios, y la generación de regulaciones. Es evidente que, a partir de esta evaluación, la institución debe propender por incrementar el bienestar de la población, bajo estos cuatro parámetros; sin embargo, debe hacer un mayor esfuerzo en incrementar las políticas en materia de desarrollo cultural, enfocado en el desarrollo de los temas del foro económico mundial. A partir de este esquema, se evidenciará en cada uno de los vértices, cómo se llegó a este resultado.

LA CONTRIBUCIÓN INSTITUCIONAL, COMO APORTE Y RESOLUCIÓN DE LOS TEMAS DEL OCÉANO

Como uno de los puntos más importantes que se han encontrado como resultado de este estudio, es el cambio en la gobernanza, quizás este sea el sentido principal de que se estructuren los temas del Foro Económico

Mundial, ya que estos temas se han convertido en la base fundamental sobre la cual se estructuran los intereses en el desarrollo oceánico, comunes para todo el mundo.

Gerencialmente hablando, estos temas de interés global, al igual que las empresas, pueden ser gestionados y administrados para su correcta potencialización internacional. Existen múltiples formas de considerar cada uno de estos temas, pero cada uno de ellos debe aplicarse con diferente intensidad dependiendo de las características de las unidades militares y cómo cada una de ellas propende por el bienestar general de la población, apalancando la conciencia marítima personal, sectorial y nacional (Collados, 1989).

Al considerar el concepto de la conciencia marítima, se puede comparar, cómo los intereses marítimos nacionales apuntan al desarrollo de cada uno de estos tipos de conciencia. Como se muestra en las ilustraciones 10 y 11.

Esto puede vincularse, teóricamente, a la estrategia de gestión, que inicialmente propuso Mahan, sobre el control de los océanos, llevándolos un escalón más allá, considerando los temas oceánicos como factor colindante en la gobernanza, permitiendo un desarrollo sostenible de los pueblos, a partir de esta conceptualización, y vinculándola perspectiva del desarrollo y el bienestar que aporta Amarya Sen.

En el caso colombiano, durante la etapa del post-acuerdo, los habitantes de las poblaciones costeras, insulares y ribereñas han manifestado la existencia de necesidades, debilidades y amenazas que afectan su progreso y bienestar, temas que se relacionan directamente con los temas relativos al océano planteados por el Foro Económico Mundial, ante lo cual, la Armada Nacional con este estudio genera una metodología que permita establecer en qué forma los vértices de su

“Estrategia Pentagonal” contrarrestan estas vulnerabilidades, contribuyendo al progreso y desarrollo de los océanos.

Esta estrategia ya ha generado resultados tangibles, materializados en el apoyo a las comunidades como en el caso de la afectación del Huracán “Iota” a la Isla de Providencia, donde la Armada Nacional con la estructura logística favoreció a las comunidades insulares y ribereñas afectadas por esta catástrofe, por esta razón la aplicación de esta perspectiva por otras marinas de guerra a nivel mundial permitirá establecer unos principios fundamentales de gobernanza en forma global.

Comunicación eficaz, estrategias de crecimiento, liderazgo, gestión del cambio y del conocimiento, dirección del talento humano, resolución de conflictos, medición de rendimiento, toma de decisiones, son estrategias administrativas que vinculan los intereses económicos nacionales con los intereses económicos de otros países, materializando los resultados en un aprovechamiento sostenible de los escasos recursos y permitiendo hablar un mismo lenguaje que garantice el desarrollo más claro de la gobernanza, (Farkas & Wetlaufer, 1996; Kim & Mauborgne, 1997; Kotter, 1990; Kramer et al., 2002; Nichols & Stevens, 1957; Prahalad, 1995), temas que pueden abren la puerta a campos más amplios de análisis en estudios posteriores (Ilustración 9).

Esto demuestra que existen herramientas teóricas que desde la perspectiva estratégica de la Armada Nacional que permiten fortalecer el desarrollo de los asentamientos humanos, dándoles bienestar, libertad y seguridad de manera sostenible.

Para esto es fundamental fortalecer la conciencia marítima y Fluvial, propendiendo por el aprovechamiento de los recursos y el desarrollo económico, estableciendo regulaciones concretas para las comunidades,

aprovisionando de esta forma con recursos y servicios y finalmente, protegiendo su desarrollo cultural.

Esto demuestra que existen herramientas teóricas que desde la perspectiva estratégica de la Armada Nacional que permiten fortalecer el desarrollo de los asentamientos humanos, dándoles bienestar, libertad y seguridad de manera sostenible. Esta perspectiva coincide con la visión de Amartya Sen quien ha señalado que las obras de Mahan lo han inspirado a explorar la idea del “enfoque de capacidad” para el análisis económico, centrándose en la idea del potencial individual como pilar central de la política económica (Vegara, 2016). Si bien sus campos de especialización pueden ser distintos, sus obras todavía comparten un mensaje común: que el potencial individual debe ser la base de las políticas económicas y sociales (Connery, 2001; Robertson, 1996). Este mensaje, articulado por primera vez por Mahan, ha sido adoptado y desarrollado aún más por Sen, y los dos se han convertido en una fuerza poderosa en el mundo de la economía.

Para desarrollar este enfoque de capacidad en las personas es fundamental, fortalecer la conciencia marítima y Fluvial, propendiendo por el aprovechamiento correcto y sostenible de los recursos y el desarrollo económico, estableciendo regulaciones concretas para las comunidades, aprovisionando de esta forma con recursos y servicios y finalmente, protegiendo su desarrollo cultural.

CONCLUSIONES

Con el desarrollo de este trabajo, fue posible evidenciar la importancia de la estructuración estratégica de políticas de estado en torno a los océanos, debido a que el siglo XXI es el marco de guerras económicas, la globalización de los mercados, el aumento de la competitividad en muchos sectores económicos, fuerza a las empresas globales y las entidades no

gubernamentales a incrementar elementos de dominio a través de políticas específicas que transformen la economía global en un nuevo sujeto de conflicto, en especial, a partir de las líneas de comunicación marítimas de superficie. Esto, permite utilizar las herramientas administrativas como solución a las deficiencias presupuestales de los países.

También, fue posible demostrar cómo la gobernanza a partir de los océanos puede ser una herramienta para el acercamiento de los países y la mejora en sus relaciones y estrategias, en especial, sustentadas en la administración de los océanos. Así las cosas, la Armada Nacional puede utilizar esta herramienta y enseñarla a otras Marinas del mundo, alineando así sus estrategias particulares con las necesidades globales. Esta metodología, es fácilmente actualizable, haciendo de Colombia un país altamente competitivo.

De la misma forma, fue posible demostrar la importancia de los temas de la agenda global del foro económico mundial como herramienta de gobernanza, enfocarse en el desarrollo de la Gobernanza, la reducción de la contaminación, limitar la sobrepesca, propender por la acuicultura, buscar reducir la extinción masiva, minimizar el impacto del Cambio Climático, propender por el desarrollo humano, y que desarrollar las nuevas tecnologías, permite gestionar y administrar los escasos recursos de la nación, beneficiando al pueblo colombiano.

La propuesta del “Servicio Institucional”, como activo para la gestión de los océanos, surge a partir de principios esenciales que permiten analizar el impacto real que genera la Armada Nacional a la población. Como resultado, se evidenció que, en mayor medida, la Armada propende por el desarrollo económico regional, en segundo lugar, busca garantizar el aprovisionamiento de los recursos y servicios, y la generación de

regulaciones.

El medir el impacto de la estrategia pentagonal, a partir de cada uno de los vértices de la estrategia pentagonal, en la población, quien es el cliente final, permite a la Armada Nacional ser competitiva, potencializando las estrategias que efectivamente benefician a la población. Adicionalmente, permite establecer qué áreas está llamada a abandonar o a mejorar para enfocarse en fortalecer aún más sus características diferenciadoras. Se evidenció, de la misma forma, que la institución debe propender por incrementar bajo los cuatro parámetros de bienestar a la población; sin embargo, debe hacer un mayor esfuerzo en incrementar las políticas en materia de desarrollo cultural, enfocándose en el desarrollo de los temas del foro económico mundial.

Es posible, por medio de la conciencia marítima enfocada en los océanos, hacer gobernanza.

Los temas de la agenda global del Foro Económico Mundial enfocados en los océanos son una importante herramienta de gobernanza.

La Valoración del Servicio Institucional, como activo para la gestión de los temas del océano, garantiza la medición del impacto de la estrategia Pentagonal de la Armada Nacional en las poblaciones marino-costeras, insulares y ribereñas.

La metodología propuesta para la gestión gerencial, de la contribución institucional, como aporte y resolución de los temas del océano, es una herramienta que teóricamente puede ser eficaz; pero requiere de su aplicación

para evidenciar su impacto.

Al utilizar la metodología, fue posible definir qué estrategias son más débiles y cómo se pueden fortalecer, generando enfoques comunes que propendan por incrementar la gobernanza.

Esta estrategia geopolítica de administración para el desarrollo económico a partir del océano puede ser utilizada por las Marinas de otras naciones, a partir de la estructura de los parámetros de su estrategia, incrementando con esto, las relaciones internacionales y la gobernanza continental.

La herramienta, es más efectiva, si se desarrolla con un grupo más amplio de expertos en el tema.

La Armada Nacional, genera un impacto con cada uno de los vértices de su Estrategia Pentagonal en las poblaciones marino-costeras insulares y ribereñas, que puede ser dimensionado desde la perspectiva de la Valoración del Servicio Institucional.

Por último, se evidencia que estas estrategias pueden ser efectivas, pero sólo se conocerá su efectividad al ser aplicadas. Para que esto pueda suceder, deben ser inicialmente reconocidas por la alta dirección. Se debe aclarar, que las estrategias administrativas planteadas han sido exitosas en muchas multinacionales y cada una representa una herramienta específica para cada caso. Está en los líderes de la Institución saber seleccionar cuáles deben ser aplicadas para la administración de los recursos nacionales. De la misma forma, se debe establecer cuáles serán los lineamientos que el mando quiere incrementar o reducir.

REFERENCIAS

Alcamo, Joseph., Bennett, E. M. & Millennium Ecosystem Assessment (Program). (2003). *Ecosystems and human well-being : a framework for assessment*. Island Press.

Amundarain, M. O. (2012). La energía renovable procedente de las olas. *Ikastorrata, e-Revista de Didáctica*, 8, 1–14. [http://humadoc.mdp.edu.ar:8080/bitstream/handle/123456789/644/La energía renovable procedente de las olas %281%29.pdf?sequence=1](http://humadoc.mdp.edu.ar:8080/bitstream/handle/123456789/644/La%20energ%C3%ADa%20renovable%20procedente%20de%20las%20olas.pdf?sequence=1)

ARC, A. de la R. de C. (2015). Plan Estratégico Naval 2015-2018 (DPLAN, Ed.; Tercera). Armada Nacional. <https://www.armada.mil.co/es/content/plan-estrategico-naval>

Asada, S. (2006). *From Mahan to Pearl Harbor: The Imperial Japanese Navy and the United States*. Naval Institute Press.

Banco Mundial. (2020). Apoyo a los países en una época sin precedentes. In Informe.

Baqués, Josep. (2018, 23. May). The fundamental lessons of Mahan's work: from geographical determinism to commercial spirit. *Revista Del Instituto Español de Estudios Estratégicos*, 0(11), 24. <http://www.seguridadinternacional.es/?q=es/content/las-lecciones-fundamentales-de-la-obra-de-mahan-del-determinismo-geografico-al-espiritu>

Bar, A. C. (2001). El Libro Blanco "La Gobernanza Europea y la reforma de la Unión." In Gapp (Issue 22). <https://doi.org/10.24965/gapp.vi22.276>

Bartlett, R. (2009). The exercise of power as economic behavior. In *Economics and Power* (pp. 48–70). Cambridge University Press. <https://doi.org/10.1017/cbo9780511528217.005>

Bedoya Abella, L. C. (2010). Amartya Sen y el desarrollo humano. *Revista Memorias*, 8(13), 12. <https://doi.org/10.2307/3466808>

Behl, M., Cooper, S., Garza, C., Kolesar, S. E., Legg, S., Lewis, J. C., White, L. & Jones, B. (2021). Changing the culture of coastal, ocean, and marine sciences strategies for individual and collective actions. *Oceanography*, 34(3), 53–60. <https://doi.org/10.5670/oceanog.2021.307>

Bender, M., Bustamante, R. & Leonard, K. (2022). Living in relationship with the Ocean to transform governance in the UN Ocean Decade. *PLoS Biology*, 20(10), e3001828. <https://doi.org/10.1371/journal.pbio.3001828>

Bergman, J. (2001). Darwin's influence on ruthless Laissez-Faire Capitalism. *March*.

Bondarenko, T. G., Isaeva, E. A., Orekhov, S. A. & Soltakhanov, A. U. (2017). Optimization of the company strategic management system in the context of economic instability. *European Research Studies Journal*, 20(2), 3–24.

Brieger, P. (2017). Como serán las guerras del siglo XXI? *Enfoques*, 37–43.

Camacho, C. A. (2010). *Respite polum: las relaciones entre Colombia y Estados Unidos en el siglo XX y los usos (y abusos) de una locución latina*. *Historia y Sociedad*, 19, 175–201.

Campbell, L. M., Gray, N. J., Fairbanks, L., Silver, J. J., Gruby, R. L., Dubik, B. A. & Basurto, X. (2016). Global Oceans Governance: New and Emerging Issues. *Annual Review of Environment and Resources*, 41, 517–543. <https://doi.org/10.1146/annurev-environ-102014-021121>

Castro-Gómez, S. (2004). *Pensar el siglo XIX. Cultura, biopolítica y modernidad en Colombia*.

Cebrowski, A. K. (2004). Defense Transformation—An Imperative for Survival and Competitive Advantage in a Changing World Defense. *Defense AT&L Magazine*, 100.

Clausewitz, C. von. (1975). *On War*. Princeton University Press.

Coleman, B. (2008). Colombia and the United States: The Making of an Inter-American Alliance, 1939-1960. http://digitalcommons.kent.edu/new_foreign_relations/4

Collados, C. (1989). *Conciencia Marítima*.

Connery, C. L. (2001). Ideologies of Land and Sea: Alfred Thayer Mahan, Carl Schmitt, and the Shaping of Global Myth Elements. *Boundary 2*, 28(2), 173–201. <https://doi.org/10.1215/01903659-28-2-173>

Corbett, J. S. (2014). *England as a maritime power*. I B Tauris. <https://books.google.com.co/books?id=49F5MAEACAAJ&dq=corbett+sea+power&hl=es&sa=X&ved=0ahUKEWjd6M6PjcPaAhUQyVMKHahlBcoQ6AEILzAB>

- Crisis Group. (2017). Los grupos armados de Colombia y su disputa por el botín de la paz. No. 63. <https://www.crisisgroup.org/es/latin-america-caribbean/andes/colombia/63-colombias-armed-groups-battle-spoils-peace>
- Del Arenal, C. (2009). Mundialización, creciente interdependencia y globalización en las relaciones internacionales. *Cursos de Derecho Internacional y Relaciones Internacionales de Vitoria-Gasteiz 2008*, 181–268.
- Di Christina, M. (1995). Sea Power. *Popular Science*, 70–73.
- Duraiappah, A. K., Naeem, S., Agardy, T., Ash, N. J., Cooper, H. D., Díaz, S., Faith, D. P., Mace, G., McNeely, J. a., Mooney, H. a., Alfred A. Oteng-Yeboah, Henrique Miguel Pereira, Polasky, S., Prip, C., Reid, W. v., Samper, C., Schei, P. J., Scholes, R., Schutyser, F., Jaarsve, A. van & Millennium Ecosystem Assessment. (2005). Ecosystems and human well-being. In *Ecosystems* (Vol. 5). <https://doi.org/10.1196/annals.1439.003>
- Duvauchelle R., M. (1996). La geopolítica y la oceanopolítica, Sus Orígenes, Fundamentos y Relaciones; perspectiva chilena.
- Eberhardt, M. L. (2015). El fin de la democracia representativa? Otras modalidades democráticas: participación y deliberación ciudadana the ending of representative democracy? Other forms of democracy: citizen participation and deliberation. *Rev. Direitos Fundam. Democ*, 18(18), 182–227.
- Eccles, H. E. (1959). Logistics in the National Defense. In Centro Naval Instituto de Publicaciones Navales. <https://edoc.site/eccles-economia-guerra-y-logistica-pdf-free.html>
- FAO, - Food and Agriculture Organization of the United Nations. (2006). El estado mundial de la pesca y la acuicultura 2006.
- FAO, - Food and Agriculture Organization of the United Nations. (2016). El clima está cambiando. La alimentación y la agricultura también. 1–8.
- FAO, - Food and Agriculture Organization of the United Nations. (2018). El estado mundial de la pesca y la acuicultura. In FAO. <ftp://ftp.fao.org/docrep/fao/007/y5600s/y5600s00.pdf>
- Farkas, C. M. & Wetlaufer, S. (1996). The Ways Chief Executive Officers Lead. *Harvard Business Review*, 74(3), 110–122.
- Flemsæter, F. (2020). Regulating marine bioprospecting. Exploring the establishment of new regulatory regimes in the blue bioeconomy. *Ocean and Coastal Management*, 194(September 2019), 105207. <https://doi.org/10.1016/j.ocecoaman.2020.105207>
- García-Bermejo, J. C. (2011). Protection of traditional knowledge from an economics perspective. *Cuadernos de Economía*, 34(96), 107–127. [https://doi.org/10.1016/S0210-0266\(11\)70011-5](https://doi.org/10.1016/S0210-0266(11)70011-5)
- Gerson, P. : & Pérez, J. (2012). Primera versión de la Política de Seguridad Democrática: ¿Se cumplieron los objetivos?
- Gómez, W. P. & Castro, G. T. (2020). Colombian Navy and its contribution to the United Nations Forces in the Korean War(1951~1955). *Cultural Interaction Studies of Sea Port Cities*, 23, 155–189. <https://doi.org/10.35158/cisspc.2020.10.23.155>
- Goswami, M., Bhattacharyya, P., Mukherjee, I. & Tribedi, P. (2017). Functional Diversity: An Important Measure of Ecosystem Functioning. *Advances in Microbiology*, 07(01), 82–93. <https://doi.org/10.4236/aim.2017.71007>
- Guardamagna, M. & Cueto, W. J. (2013). State policy in democracy: the relationship between State and society as the arena for political construction. <https://doi.org/https://dx.doi.org/10.4067/S0719-09482013000200004>
- Haas, B., Mackay, M., Novaglio, C., Fullbrook, L., Murunga, M., Sbrocchi, C., McDonald, J., McCormack, P. C., Alexander, K., Fudge, M., Goldsworthy, L., Boschetti, F., Dutton, I., Dutra, L., McGee, J., Rousseau, Y., Spain, E., Stephenson, R., Vince, J., ... Haward, M. (2022). The future of ocean governance. *Reviews in Fish Biology and Fisheries*, 32(1), 253–270. <https://doi.org/10.1007/S11160-020-09631-X>
- Hall, M. A. J. J. & Leavenworth, F. (2014). Logistics and Strategy A Monograph School of Advanced Military Studies. <http://www.dtic.mil/dtic/tr/fulltext/u2/a614182.pdf>
- Hoegh-Guldberg, Ove., Thezar, M., Boulos, M., Guerraoui, M., Harris, A., Graham, A., Llewellyn, G., Singer, S., Ath, W. De, Hirsch, D. & Soede, L. P. (2015). Reviving the Ocean Economy: the case for action - 2015. In WWF International.

- Hosking, J. S., MacLeod, D., Phillips, T., Holmes, C. R., Watson, P., Shuckburgh, E. F. & Mitchell, D. (2018). Changes in European wind energy generation potential within a 1.5 °C warmer world. *Environmental Research Letters*, 13(5), 054032. <https://doi.org/10.1088/1748-9326/aabf78>
- IPCC. (2013). Cambio climático 2013. Base de Ciencia Física. Afirmaciones Principales del Resumen para Responsables de Políticas. Contribución Del Grupo de Trabajo I al Quinto Informe de Evaluación Del Grupo Intergubernamental de Expertos Sobre El Cambio Climático - Resumen Para Responsables de Políticas, 2.
- Jordan, A. A., Taylor Jr., W. J., Meese, M. J. & Nielsen, S. C. (2009). *American National Security*. 51(4), 688.
- Jouffray, J. B., Blasiak, R., Norström, A. v., Österblom, H. & Nyström, M. (2020). The Blue Acceleration: The Trajectory of Human Expansion into the Ocean. *One Earth*, 2(1), 43–54. <https://doi.org/10.1016/j.ONEEAR.2019.12.016>
- Kalmanovitz, S. & Edwin López, R. (2010). Las finanzas públicas de la confederación Granadina y los Estados Unidos de Colombia 1850-1886. *Revista de Economía Institucional*, 12(23), 199–228.
- Keen, M. R., Schwarz, A. M. & Wini-Simeon, L. (2018). Towards defining the Blue Economy: Practical lessons from pacific ocean governance. *Marine Policy*, 88(March 2017), 333–341. <https://doi.org/10.1016/j.marpol.2017.03.002>
- Keohane, R. & Nye, J. (1989). Realismo e Interdependencia Compleja. Poder e Interdependencia: La Política Mundial En Trancisión, 13–19.
- Kim, W. C. & Mauborgne, R. (1997). Value innovation: the strategic logic of high growth. *Harvard Business Review*, 75(1), 102–112. <https://doi.org/Article>
- Kotter, John. P. (1990). What leaders really do. *Harvard Business Review*, 68(3), 103–111. <https://doi.org/10.1109/EMR.2009.5235494>
- Kramer, M. R., Porter, M. E. & Kramer, M. R. (2002). The competitive advantage of corporate philanthropy. *Harvard Business Review*, 80(12), 56–68.
- Lu, J., Mao, X., Wang, M., Liu, Z. & Song, P. (2020). Global and National Environmental Impacts of the US-China Trade War. *Environmental Science and Technology*, 54(24), 16108–16118. <https://doi.org/10.1021/acs.est.0c03863>
- Mahan, A. T. (1897). Preparedness for Naval War.” *The Interest of America in Sea Power, Present and Future*. 175–214.
- Mahan, A. T. (1918). *The Influence of Sea Power Upon History*. Dover Publications.
- Mares, D. R. & Kacowicz, A. M. (2015). Routledge handbook of Latin American security. In *Routledge Handbook of Latin American Security*. Routledge. <https://doi.org/10.4324/9781315867908>
- MEA, M. E. A. (Program). (2005). *Ecosystems and human well-being : synthesis*. Island Press.
- Minjusticia. (2015). Reporte de drogas de Colombia. 223. <https://doi.org/ISSN 2463-1418>
- Morales, F. R. (2015). La gran estrategia de Estados Unidos: En busca de las fuentes doctrinales de las políticas de seguridad internacional de los gobiernos estadounidenses. *Colombia Internacional*, 83, 171–201. <https://doi.org/10.7440/colombiaint83.2015.07>
- Moreno, D. del S. (2017). La Innovación Tecnológica como Respuesta Integral Para Enfrentar el Cambio Climático. *Universidad Nacional Autónoma de Nicaragua*, 3(6), 60–66.
- Moreno Fernández, L. (2019). Gobernanza europea, interdependencia y nacionalismos. Universidad de Vigo, Instituto de Políticas y Bienes Públicos Centro Superior de Investigaciones Científicas. <http://hdl.handle.net/10261/199147>
- Newell, C. R. (1989). *Logistical Art*. U.S. Army War College.
- Nichols, R. G. & Stevens, L. A. (1957). Listening to people. *Harvard Business Review*, 35(5), 85–93. <https://doi.org/Article>

- Overstreet, R. E., Hall, D., Hanna, J. B. & Kelly Rainer, R. (2011). Research in humanitarian logistics. *Journal of Humanitarian Logistics and Supply Chain Management*, 1(2), 114–131. <https://doi.org/10.1108/20426741111158421>
- Pearson, F. S. (1994). *The Global Spread of Arms. Political Economy of International Relations*. Taylor and Francis.
- Pirachican, C., Jarrin, J., Perdomo S., A. M. & Vanegas C. Andrea del Pilar. (2020). *Impacto de la Logística en la Macroeconomía Latinoamericana*. UniSabana.
- Pombo, M. A. & Guerra, J. J. (1986). *Reforma Centro Federal*. In *Constituciones de Colombia Tomo III (Cuarta, p. 390)*.
- Porter, M. E. (2001). Towards a Dynamic Theory of Strategy. *Strategic Management Journal*, 12(Special Issue : Fundamental Research Issues in Strategy and Economics (Winter , 1991)), 95–117. <https://doi.org/10.1016/j.atherosclerosis.2009.05.028>
- Power, M. (2018). Публикации: Global Innovation Index. Malaysian Science and Technology Information Centre (MASTIC), June, 20–21.
- Prahalad, C. K. (1995). New view of strategy: An interview with C.K. Prahalad. *European Management Journal*, 13(2), 131–138. [https://doi.org/10.1016/0263-2373\(95\)00001-2](https://doi.org/10.1016/0263-2373(95)00001-2)
- Restrepo, E. (2002). *Reforma Constitucional y Progreso Social: La Constitucionalización de la Vida Cotidiana; en Colombia*. SELA (Seminario En Latinoamérica de Teoría Constitucional y Política) Papers.
- Rexrode, T. (2013). Building Corbett's Navy: The Principles of Maritime Strategy and the Functions of the Navy in Naval Policy. *Journal of Chemical Information and Modeling*, 53(9), 1689–1699.
- Rodríguez, L. J. G., Kalenatic, D., Velasco, F. J. R. & Bello, C. A. L. (2012). Potential use of focused logistics in disaster relief logistic systems. A conceptual analysis [Potencial uso de la logística focalizada en sistemas logísticos de atención de desastres. Un análisis conceptual]. *Revista Facultad de Ingeniería*, 62, 44–54.
- Rolf Hansen, E., Holthus, P., Allen Jeeho Bae, C. L., Goh, J., Mihailescu, C. & Pedregon, C. (2018). *Ocean/Maritime Clusters: Leadership and Collaboration for Ocean Sustainable Development and Implementing the Sustainable Development Goals* World Ocean Council White Paper.
- Romero, M. C. & Mejia, M. Q. Jr. (2020). *Maritime Transportation and Ocean Policies*. In *Maritime Transportation and Ocean Policies*. <https://doi.org/10.21677/srca201909>
- Rudolph, T. B., Ruckelshaus, M., Swilling, M., Allison, E. H., Österblom, H., Gelcich, S. & Mbatha, P. (2020). A transition to sustainable ocean governance. *Nature Communications*, 11(1). <https://doi.org/10.1038/s41467-020-17410-2>
- Rueda, J. A. (1996). *El Presupuesto Público del Estado para Gasto Militar y para la Educación durante la República de Nueva Granada, 1831-1857* (Universidad Industrial de Santander, Ed.; Vol. 14, Issue 2). <http://www.redalyc.org/pdf/4075/407539688005.pdf>
- Russell, G. (2006). Alfred Thayer Mahan and American geopolitics: The conservatism and realism of an imperialist. *Geopolitics*, 11(1), 119–140. <https://doi.org/10.1080/14650040500524137>
- Schoettli, J. (2018). The blue economy 3.0: the marriage of science, innovation and entrepreneurship creates a new business model that transforms society. *Journal of the Indian Ocean Region*, 14(1), 123–124. <https://doi.org/10.1080/19480881.2018.1429865>
- Sempa, F. P. (2017). Churchillian Geopolitics: Mackinder, Mahan and the Preservation of the British Empire. *Competition Forum*, 15(1), 234–239.
- Sen, A. (2009). Development as freedom: Individual freedom as a social commitment. In H. Spitzbeck, M. Pirson, W. Amann, S. Khan & E. von Kimakowitz (Eds.), *Humanism in Business* (pp. 156–174). Cambridge University Press. <https://doi.org/10.1017/CBO9780511808395.011>
- Sen, A. (2017). Ethics and the Foundation of Global Justice. In *Ethics and International Affairs* (Vol. 31, Issue 3, pp. 261–270). Cambridge University Press. <https://doi.org/10.1017/S0892679417000193>

- Silver, J. J., Gray, N. J., Campbell, L. M., Fairbanks, L. W. & Gruby, R. L. (2015). Blue Economy and Competing Discourses in International Oceans Governance. *Journal of Environment and Development*, 24(2), 135–160. <https://doi.org/10.1177/1070496515580797>
- Song, R., Wu, L., Geraci, M. & Zhong, H. (2022). Maritime Cooperation and Ocean Governance 2021: Symposium report. *Marine Policy*, 146. <https://doi.org/10.1016/j.marpol.2022.105302>
- Tickner, A. B. (1997). Tensiones y consecuencias indeseables de la política exterior estadounidense en Colombia (Issue 3).
- Tickner, A. & Pardo, R. (2003). La política exterior del primer año de la administración de Uribe. In *revistas.uniandes.edu.co* (Issue 56_57). <https://doi.org/10.7440/COLOMBIAINT56-57.2003.05>
- Tokatlian, J. G. (2000). La mirada de la política exterior de Colombia ante un nuevo milenio: ¿ceguera, miopía o estrabismo? *Colombia Internacional*, 48, 25. <chrome-extension://efaidnbnmnibpcjagclclefindmkaj/https://pdfs.semanticscholar.org/2f13/ca13b2bbce33d15887c2a0f78cc74bc18686.pdf>
- Tomassian, G. Cipoletta., Pérez Salas, Gabriel., Sánchez, R. J. (Ricardo J. & United Nations. Economic Commission for Latin America and the Caribbean. División de Recursos Naturales e Infraestructura. (2010). Políticas integradas de infraestructura, transporte y logística : experiencias internacionales y propuestas iniciales. CEPAL.
- Truyol y Serra, A. (1992). La sociedad internacional. 29(Edición 29-ICP), 1–16.
- Tzu, S., Clausewitz, C. von, Machiavelli, N. & Jomini, B. de. (2013). *The Complete Art of War* (p. 1075). Start Publishing LLC.
- Ugarte, J. M. (2001). Los conceptos de defensa y seguridad en América Latina: sus peculiaridades respecto de los vigentes en otras regiones, y las consecuencias políticas de tales peculiaridades. XXIII International Congress of the Latin American Studies Association, 1–61.
- Varacalli. Thomas F. X. (2016). National interest and moral responsibility in the political thought of Admiral Alfred Thayer Mahan. *National War College Review*, 69(2), 108–127.
- Vego, M. N. (2009). Joint operational warfare : theory and practice: Vol. I (Naval War College (U.S.), Ed.; Revised Edition, Issue June). Naval War College (U.S.).
- Vierros, M. K., Harrison, A.-L., Sloat, M. R., Ortuño, G. C., Moore, J. W., Dunn, D. C., Ota, Y., Cisneros-Montemayor, A. M., Shillinger, G. L., Kehaulani, T. W. & Govan, H. (2020). Considerar a los pueblos indígenas y las comunidades locales en la gobernanza de los bienes comunes oceánicos globales. 1–38.
- Voyer, M., Quirk, G., McIlgorm, A. & Azmi, K. (2018). Shades of blue: what do competing interpretations of the Blue Economy mean for oceans governance? *Journal of Environmental Policy and Planning*, 20(5), 595–616. <https://doi.org/10.1080/1523908X.2018.1473153>
- WEF, W. E. F. (2018). Oceans | Explore | TOPLINK. In *Mapping Global Transformations*.
- Wijaya, L. I., Zunairoh, Z., Eriandani, R. & Narsa, I. M. (2022). Financial immunity of companies from Indonesian and Shanghai stock exchange during the US-China trade war. *Heliyon*, 8(2). <https://doi.org/10.1016/j.heliyon.2022.e08832>
- Wills, E., Unidos, E. & Unidos, E. (1998). la convención de 1821 en la villa del rosario de cúcuta : imaginando un soberano para un nuevo país. 105–140. <https://doi.org/10.7440/histcrit17.1998.07>
- Winchester, L. (2008). Armonía y discordancia entre los asentamientos humanos y el medio ambiente en América Latina y el Caribe.
- Wosk, M. J. (2012). Preparing for Global Food Demands by 2050.
- Wright, G. & Rochette, J. (2018). Regional Ocean Governance of Areas Beyond National Jurisdiction Lessons: Learnt and Ways Forward. <https://doi.org/10.2312/iass.2018.015>
- WWF, F. M. para la N. (2016). *Planeta Vivo - Informe 2016 - Riesgo y resiliencia en una nueva era*. 148.