

International Journal of Human Sciences Research

ISSN 2764-0558

vol. 5, n. 12, 2025

... ARTICLE 14

Acceptance date: 15/12/2025

PROBLEMAS DE LA CONCENTRACIÓN URBANA EN LA CIUDAD DE LIMA-CALLAO Y SITUACIÓN DE LA DESCONCENTRACIÓN DEMOGRÁFICA EN EL PERÚ (1940-2017)¹

Héctor Manuel Cortez Yacila

El Colegio de Tlaxcala A, C.
Estancia de investigación UNMSM



All content published in this journal is licensed under the Creative Commons Attribution 4.0 International License (CC BY 4.0).

¹Este artículo es resultado de la investigación denominada Desconcentración demográfica en el Perú, 1940-2017, que el autor realizó durante su Estancia de investigación en la Universidad Nacional Mayor de San Marco, en la Coordinación académica de la Escuela Profesional de Ingeniería Geográfica, realizada entre los meses de agosto y octubre del año 2025.

Introducción

El conocimiento de la cantidad y distribución espacial de la población en el territorio ha sido de necesidad e importancia estratégica desde hace miles de años, desde Egipto, 3000 años a. c., donde se instauraron medidas con fines militares y de impuestos, hasta nuestros días con fines de política pública orientada a lograr compromisos internacionales de bienestar colectivo como el desarrollo sostenible, el cambio global, la equidad social y la gestión eficiente del territorio, contemplando la posibilidad de ampliar capacidades para brindar educación, salud, vivienda, emprender procesos de distribución de recursos y estimular el crecimiento económico. Su importancia atraviesa por considerar este tema en los planos académico y tecnológico, donde se desarrollan disciplinas como la geografía humana, la demografía y la planificación territorial y urbana, y donde su conocimiento se impulsa a través de tecnologías geoespaciales como los Sistemas de Información Geográfica (SIG), los modelos de transición, las estructuras piramidales, de densidad, de concentración y dispersión, entre otros.

En el marco de las políticas de planificación territorial y urbana interesan los temas de concentración y desconcentración espacial de la población, para prevenir necesidades de infraestructura, equipamiento y servicios a la población, y para mantener un equilibrio aceptable entre oferta y demanda de los mismos. Desde este punto de vista, interesa especialmente el conocimiento de la dinámica de localización de la población vista desde sus diversas expresiones, entre las cuales están las concentraciones urbanas estudiadas por la Geografía urbana y la Geografía económica, debido a las grandes necesidades que plantean estas concentraciones en materia de demanda de escuelas, hospitales, viviendas, infraestructura, orientación de recursos a zonas prioritarias, así como la eficiencia económica y la prestación de servicios urbanos y públicos en general, que competen a la planificación urbana, al desarrollo económico y social, a la gestión ambiental y de riesgos, y a la política pública.

La importancia de conocer el proceso de desconcentración de la población en el Perú nace de los problemas asociados con la gran concentración urbana en la ciudad de Lima-Callao, que plantea la necesidad de su redistribución en el territorio nacional. Para dar cuenta de esta necesidad, y tener elementos de juicio para relacionar estos problemas con la población localizada en la ciudad tradicionalmente concentradora, a continuación, se da una mirada a los principales problemas de la ciudad de Lima-Callao y se describe el proceso de concentración y desconcentración tanto en el País como en los Departamentos, en el periodo 1940-2017, confirmándose el proceso desconcentrado no planificado de la población en el Perú en el nivel nacional, y la reconcentración en el País en el nivel de-

partamental, tal vez, con las mismas consecuencias negativas que padeció la población de la ciudad de Lima-Callao.

Problemas en la gran concentración urbana de la ciudad de Lima-Callao¹

En el área original actual de la ciudad de Lima-Callao se asentó la cultura Ichma o Pachacámac. Este señorío preincaico fue absorbido después por los Incas en el año 1469, y se instauró después como provincia. Su población estuvo asentada inicialmente en el Sur de Lima, en el valle de Lurín, luego se extendió hacia el Norte, al valle del río Rímac (LimaEasy, 2012). La ciudad de Lima fue fundada el 18 de enero de 1535 por Francisco Pizarro, denominada inicialmente “Ciudad de los reyes”, y se asentó en el valle del río Rímac, el “río hablador”. En 1543 se convirtió en capital del Virreinato del Perú; el auge de la ciudad de Lima llegó por su gran importancia comercial en el Siglo XVII, hasta disminuir en el siglo XVIII como consecuencia de su declive económico y las reformas borbónicas en España, que consolidaron un Estado centralizado adoptando la denominación de Reino de España e Indias (Ribot, 2023).

Después de la emancipación, en 1821, la ciudad de Lima fue la capital de la República del Perú; tuvo un periodo de auge económico hasta el periodo 1879-1883

1. Este apartado funge como un justificante para estudiar la concentración espacial de la población en Perú, en tanto la gran concentración urbana, o crecimiento demográfico en una o muy pocas ciudades, sin planificación, rebasa muy pronto la escasa capacidad local para hacer frente a la reproducción de factores adversos a la convivencia y al desarrollo, un desarrollo que de pronto se logró con la urbanización, pero que llegó a su límite, entre otras cosas, por no inducir dicho desarrollo con planificación.

cuando fue ocupada por tropas chilenas en la Guerra del Pacífico. De acuerdo con Matos Mar (2001), después de la Guerra tuvo una ligera recuperación económica y demográfica que se intensificó luego de la década de 1940, con grandes flujos de población provenientes principalmente de las regiones andinas del Perú, quienes se asentaban sin ningún proceso regulado originando la proliferación de barrios periféricos conocidos como “pueblos jóvenes” o zonas marginadas y excluidas.

En el año 1940, la ciudad de Lima, entendida únicamente como las áreas urbanas consolidadas de algunos municipios que hoy componen la provincia de Lima, registró 520,528 habitantes; en el año 1961 ya contaba con 1,262,900 habitantes, es decir, 243% la población de 1940; en 1972 contaba con 2,981,300 habitantes; para 1981 con 4,164,600; para 1993 con 5,706,100; para 2007 con 7,605,700; y para 2017 con 8,574,974 habitantes. Si agregamos a la ciudad de Lima las conurbaciones y continuidades urbanas de la provincia Constitucional del Callao que siguieron un patrón de asentamiento similar, tendríamos, para 1940, 589,933 habitantes; para 1961, 1,476,400 habitantes; para 1972, 3,302,500 habitantes; para 1981, 4,608,000 habitantes; para 1993, 6,345,800 habitantes; para 2007, 8,482,600 habitantes; y para 2017, 9,569,468 habitantes. En 1940, la ciudad de Lima-Callao concentró a 8.39% de la población nacional; en 2017, 30.63% de la población nacional se concentraba en esta ciudad (INEI, 2021; Ministerio de Hacienda-Perú, 1940; INEI, 2000; Municipalidad de Trujillo, 2012; Municipalidad Provincial de Paita, 2020).

En este contexto, y debido a la velocidad y magnitud de su crecimiento demo-

gráfico, más allá de las capacidades de los gobiernos locales para satisfacer demandas de la población, la ciudad de Lima-Callao experimentó un incremento de necesidades de servicios urbanos, productos básicos de alimentación, equipamiento en salud, educación, vivienda, recreación, transporte, infraestructura productiva y mejores niveles de empleo e ingresos. En estas condiciones, la dinámica que emergía en esta ciudad rebasó también la capacidad institucional de regulación y control, y promovió la informalidad y precariedad en el mercado de trabajo, en la actividad económica y en la tenencia, ocupación y uso del suelo, que originó el deterioro acelerado del espacio urbano, congestión vial, transporte público ineficiente, deficiencia de servicios públicos, desempleo, precariedad laboral, desigualdad socioeconómica y creciente inseguridad².

Con relación a la congestión vial, Guerrero, et al. (2018), menciona que en Lima es un problema central debido a la falta de inversión en infraestructura vial adecuada y el crecimiento rápido del parque automotor, que va acompañado del crecimiento y la concentración espacial de la población, y su solución atraviesa por la toma de decisiones de inversión pública y de la prevención de hacinamientos y promoción de la redistribución de la población; mientras que el Ministerio de Transportes y Comunica-

2. Esto fue puesto en evidencia por diversas fuentes, entre las cuales estaban: Guerrero, et al. (2018); Organización Mundial de Salud-OMS (2018); Instituto Nacional de Estadística e Informática-INEI-ENAHO (2024); Instituto Nacional de Estadística e Informática-INEI-ENAHO (2017); Ministerio de Transportes y Comunicaciones del Perú (2019); Instituto Nacional de Estadística e Informática-INEI (2022); Instituto Nacional de Estadística e Informática-INEI (2017); Dirección General de Salud Ambiental e Inocuidad Alimentaria-DIGESA (2022); Organización Internacional del Trabajo-OIT (2024).

ciones (MTC) de Perú, que es el encargado de brindar información sobre las rutas de transporte público y la congestión vehicular, afirma que la expansión del parque automotor y la insuficiencia de infraestructura adecuada son factores clave de la congestión en Lima.

El sector académico peruano también advierte escenarios peligrosos sobre la congestión vial. La Universidad Nacional de Ingeniería y otras universidades presentan evidencias de la congestión vehicular como un problema crónico en Lima, y señalan como causa el aumento de vehículos privados, la falta de un sistema de transporte eficiente y la mala planificación urbana. Otras instituciones internacionales como la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE), afirma en diversos documentos sobre América Latina, que Lima es una de las ciudades con mayor congestión vehicular en la región, y que el transporte público no ha crecido al ritmo que aumentó la población. Lo anterior ha sido reconocido por la Municipalidad de Lima Metropolitana y por el Instituto de Defensa del Consumidor (Indecopi), de Perú, en tanto hay innumerables quejas de los habitantes por las largas horas de viaje, mayor contaminación del aire, pérdida de productividad, estrés y accidentes de tránsito.

Otro gran problema de la ciudad de Lima, según la Organización Mundial de Salud (OMS) (2018), es la contaminación del aire. Según estudios realizados por este organismo, la mala calidad del aire en el área urbana de Lima es uno de los aspectos cruciales a ser considerado por la política pública. Revela que Lima tiene niveles elevados de partículas finas (PM_{2.5}), que afecta la salud de la población, incrementando las enfermedades respiratorias y cardiovasculares.

El Ministerio del Ambiente de Perú (MINAM), en sus informes periódicos sobre el monitoreo de contaminantes y las políticas de gestión ambiental, revela que las principales fuentes de contaminación del aire de la ciudad de Lima son el transporte, la industria y la quema de combustibles fósiles. Otras instituciones públicas de Perú como la Superintendencia de la Sociedad de Servicios de Saneamiento (SUNASS), el Ministerio de Salud (Minsa) y el Observatorio Ambiental del Perú (OMAP), dan cuenta de la asociación de la contaminación del aire con la salud pública a través del aumento de enfermedades respiratorias como el asma y las infecciones respiratorias agudas (IRAs), que afectan a una parte importante de la población limeña. La academia también ha abordado este problema en Perú: el Centro de Investigación de la Universidad del Pacífico (CIUP), encuentra evidencias de la relación entre la contaminación del aire y el cambio climático en Lima, comprometiendo al transporte y a la industria en este proceso. Una cantidad importante de revistas especializadas en medio ambiente y salud pública, localizadas en plataformas virtuales de acceso abierto tanto en el Internet como en universidades como la Universidad Nacional Agraria La Molina (UNALM) y la Pontificia Universidad Católica del Perú (PUCP), también destacan el impacto de la contaminación del aire en la salud de la población de Lima.

Un tercer aspecto relevante asociado con los efectos del proceso de crecimiento y concentración de la población en la ciudad de Lima-Callao, y la escasa capacidad de respuesta de los sectores público y gubernamental, es la deficiencia de los servicios públicos. Según el Instituto Nacional de Estadística e Informática-INEI-HENAHO

(2017 y 2024), que levanta información sobre servicios básicos a través de los censos de población, y sobre servicios públicos a través de la Encuesta Nacional de Hogares (ENAHOG), el porcentaje de población que está de acuerdo con la prestación deficiente de estos servicios crece progresivamente. Esto lo revalidan tanto organismos internacionales, como instancias públicas nacionales y la Academia local. En varios informes de la Organización Mundial de la Salud (OMS), se observan afirmaciones sobre deficiencias en los servicios públicos, particularmente, en términos de la calidad del agua, la exposición a riesgos sanitarios y el limitado acceso adecuado a estos servicios en el área urbana de Lima. En diversas publicaciones del Banco Mundial también se hace referencia a la deficiente infraestructura básica de Lima, y muestra que la expansión urbana acelerada y la falta de planificación adecuada en áreas periféricas, generan una carencia de servicios básicos como el agua potable y el alcantarillado.

A nivel nacional, organismos como el Ministerio de Vivienda, Construcción y Saneamiento (MVCS), la Superintendencia Nacional de Servicios de Saneamiento (SUNASS), el Ministerio de Salud (Minsa), la Defensoría del Pueblo y la Cámara de Comercio de Lima (CCL), coinciden en afirmar que, en Lima, muchas áreas periféricas y asentamientos informales enfrentan problemas de limitados y muy deficientes servicios, así como la reducida cobertura, calidad y elevadas tarifas de estos servicios, debido principalmente a que el crecimiento urbano ha sobrepasado la capacidad de la infraestructura existente, y que tales deficiencias están directamente relacionadas con problemas de salud como las enfermedades gastrointestinales y las infecciones deriva-

das de la falta de higiene. En este caso, la Academia, como la Pontificia Universidad Católica del Perú (PUCP) y la Universidad Nacional Agraria La Molina (UNALM), también ha contribuido a su diagnóstico, mostrando evidencias del efecto negativo de las deficiencias de los servicios básicos en las poblaciones de bajos ingresos, sobre todo en las zonas periféricas de Lima.

De otro lado, se sabe que uno de los problemas inmediatos que experimentan las ciudades con fuerte concentración y crecimiento poblacional, es el crecimiento de asentamientos humanos informales y con viviendas precarias. Este problema se presenta en muchas áreas de la ciudad de Lima-Callao, bajo la forma de marginación urbana y alta precariedad de infraestructura de vivienda con amplias carencias de servicios (INEI-ENAHO, 2017; INEI-ENAHO, 2024).

Este problema ha sido analizado por diversas instituciones internacionales y nacionales. El Banco Mundial ubica al crecimiento desordenado de la ciudad como un factor que contribuye a la expansión de los asentamientos informales, y plantea la necesidad de políticas públicas más eficaces para la regularización de estos asentamientos y la mejora de las condiciones de vida en ellos. Por su parte, la Organización de las Naciones Unidas (ONU-Hábitat), al hablar de los asentamientos humanos, la urbanización y la vivienda en las principales ciudades de América Latina, menciona a Lima y refiere la proliferación de los asentamientos informales y la falta de políticas eficaces para la mejora de las condiciones de vida en estos lugares. En esto coincide el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), quien indica que la expansión de los asentamientos informales está relaciona-

da con la desigualdad económica y la falta de acceso a servicios básicos, proponiendo algunas soluciones para mejorar la calidad de vida en estos asentamientos y fomentar su regularización.

A nivel nacional, hay expresiones de diversas instituciones como el Ministerio de Vivienda, Construcción y Saneamiento (MVCS) de Perú que, al abordar los problemas de vivienda precaria y los asentamientos informales en Lima, mencionan que el crecimiento desordenado ha desbordado la capacidad regulatoria interna y ha provocado su localización en zonas vulnerables. Por su parte, la Defensoría del Pueblo considera a las malas condiciones de vida y la falta de acceso a servicios básicos, como violaciones a los derechos humanos de los habitantes de los asentamientos informales, y aboga por políticas públicas que busquen regularizar la situación de estas comunidades.

También hay diversos pronunciamientos al respecto por parte de organismos descentralizados y de la academia peruana. La Superintendencia Nacional de Bienes Estatales (SBN), de Perú, denuncia la expansión de los asentamientos informales en Lima por haber invadido terrenos públicos y privados y haber complicado la regularización y la urbanización adecuada de estas áreas. Hay estudios académicos sobre urbanización en Lima realizados por las universidades como la Pontificia Universidad Católica del Perú (PUCP), la Universidad Nacional Agraria La Molina (UNALM) y el Instituto de Investigación de la Universidad Nacional de Ingeniería (UNI), que denuncian estos problemas de informalidad. Lo anterior ha sido reconocido por la Municipalidad Metropolitana de Lima y revalidado por el Observatorio de la Ciudad de la Pontificia Universidad Católica del Perú (PUCP), quien

monitorea las condiciones de vida de los habitantes de estos asentamientos informales y propone políticas de integración social y urbana.

La evaluación de la problemática urbana que trae consigo la gran concentración urbana incluye a la economía desde sus variantes de desempleo y precariedad laboral. El Instituto Nacional de Estadística e Informática, con base en la Encuesta Nacional de Hogares (INEI-ENAH0, 2017), y el Informe sobre el mercado laboral en Lima Metropolitana (INEI, 2020), confirman el deterioro de las condiciones laborales que van a la par con las tasas de desempleo, la informalidad laboral y la precariedad en las condiciones laborales en Lima-Callao. La Organización Internacional del Trabajo (OIT, 2024) y la publicación de Rubiano-Matulevich (2023), promovida por el Banco Mundial, coinciden en señalar que una gran parte de la fuerza laboral peruana se encuentra en el sector informal, sin acceso a beneficios sociales ni condiciones laborales dignas, y que la falta de empleos formales, los bajos salarios y la inseguridad en el empleo son dificultades estructurales del mercado laboral actualmente.

En el nivel internacional, la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE), ha identificado al Perú como un país con alta informalidad laboral, donde una gran parte de la población activa trabaja en condiciones precarias sin acceso a servicios sociales o seguridad laboral, y propone reformas laborales para reducir la informalidad y mejorar la calidad del empleo. En el nivel nacional, el Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo (MTPE) de Perú, así como la Superintendencia Nacional de Fiscalización Laboral (Sunafil), la Defensoría del Pueblo, el Cen-

tro de Estudios sobre la economía informal y el trabajo precario en Lima (CEPLAN) y la Cámara de Comercio de Lima (CCL), también refieren a las dificultades de inserción laboral para ciertos sectores de la población y las condiciones precarias de muchos trabajadores, así como las consecuencias de este fenómeno para la economía y la seguridad social. También hay pronunciamientos sobre violaciones de derechos laborales en diversos sectores de trabajadores, especialmente en los trabajadores informales y precarios, señalando que una gran parte de los trabajadores no tienen acceso a beneficios sociales ni condiciones laborales dignas. La academia ha hecho lo propio al investigar sobre la informalidad laboral y los problemas asociados con el empleo precario, la construcción y otros trabajos no regulados, tal es el caso del Observatorio del Mercado Laboral de la Pontificia Universidad Católica del Perú (PUCP).

Otro tema que atañe a los problemas relacionados con la gran concentración urbana en una sociedad donde no se planifica, es la desigualdad socioeconómica. El Instituto Nacional de Estadística e Informática (INEI, 2022), a través del Informe sobre la pobreza en Perú y la desigualdad en Lima Metropolitana, basado en los resultados del Censo Nacional de Población y Vivienda, y las Encuestas Nacionales de Hogares (ENAH0), refiere a la pobreza y la distribución del ingreso y otros indicadores socioeconómicos como los más importantes de Lima.

El Banco Mundial ha publicado varios informes que analizan la desigualdad socioeconómica en América Latina, y en especial en Perú, y señala que la desigualdad en el acceso a servicios básicos, la educación y el empleo afectan el bienestar de las personas

en Lima, generando importantes brechas socioeconómicas. La Organización Internacional del Trabajo (OIT), el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE) y la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), revalidan este argumento y señalan que la alta informalidad laboral y los bajos salarios en Lima contribuyen a la desigualdad, siendo ésta un elemento central en la brecha socioeconómica basada en la desigual distribución de la riqueza, lo que es común observar en distintos sectores de la población de Lima, observando, además, que las políticas públicas en Perú no han logrado reducir de manera significativa las brechas de ingresos y el acceso desigual a las oportunidades.

En el País, la Defensoría del Pueblo, la Superintendencia Nacional de Bienes Estatales (SBN) y la Cámara de Comercio de Lima (CCL), han trabajado sobre este tema y han verificado que la discriminación, el problema en el acceso a servicios básicos y la exclusión social, afectan principalmente a las zonas más vulnerables de la ciudad, y que los sectores más pobres tienen importantes dificultades en acceder a educación, salud, empleo y a una vivienda digna, por lo cual muchos de estos sectores se ven relegados a formar asentamientos informales y zonas periféricas con menos servicios. Por su parte, los estudios académicos de la Pontificia Universidad Católica del Perú (PUCP) y la Universidad Nacional Agraria La Molina (UNALM), revelan que la estructura urbana de la ciudad de Lima perpetúa las desigualdades entre las zonas ricas y las más pobres.

El tráfico y el problema del transporte público ineficiente constituye un elemento constante en Lima. La Política Nacional de

Transporte Urbano establecida por el Ministerio de Transportes y Comunicaciones-MTC (2019), a través de Decreto Supremo 012-2019-MTC, diagnostica alta congestión vehicular, falta de infraestructura adecuada y la ineficiencia del sistema de transporte público, y plantea la necesidad de modernización del transporte público en Lima.

Organismos internacionales como el Banco Mundial, la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE) y la Organización Mundial de la Salud (OMS), han realizado importantes estudios sobre este tema en Lima, señalando que la ineficiencia del transporte público y la alta congestión vehicular son factores importantes que afectan la calidad de vida en la ciudad, además de su impacto económico, estando entre las principales consecuencias la pérdida de tiempo y la contaminación del aire que afecta a la salud pública debido, en gran parte, al tráfico denso y la ineficiencia del transporte público. En el nivel nacional, ha sido la Defensoría del Pueblo quien ha reportado falta a los derechos humanos por no existir condiciones para una adecuada movilidad urbana, en tanto la Municipalidad Metropolitana de Lima (MML) acepta esta problemática y propone políticas públicas para mejorar la movilidad urbana, de donde se deriva la mejora de la infraestructura vial y el aumento de la flota de transporte público.

Por su parte, la Superintendencia de Transporte Terrestre de Personas, Carga y Mercancías (SUTRAN), destaca la informalidad del servicio de transporte público en Lima, lo que contribuye a la ineficiencia y la congestión, y reconoce que la falta de regulación de las rutas de transporte y la existencia de transportes informales afectan el servicio y la calidad del tráfico. También,

el Centro Nacional de Planeamiento Estratégico (CEPLAN) reafirma que la congestión del tráfico y la deficiencia del transporte público afectan el desarrollo económico de la ciudad de Lima. La Pontificia Universidad Católica del Perú (PUCP) y el Instituto de Investigación de la Universidad Nacional de Ingeniería (UNI), en sus investigaciones sobre el tema, confirman que la falta de políticas adecuadas de transporte y la insuficiencia del transporte público, afectan la calidad de vida y la productividad de los ciudadanos.

De otro lado, se tiene que uno de los problemas socioeconómicos más complejos de la concentración sin planificación, es la inseguridad y la delincuencia. Según el INEI (2018), este problema es tan frecuente en la ciudad de Lima que, en 2018, el 90.9% de la población de 18 años y más, percibe que podría ser víctima de algún delito en los próximos meses. Según la Organización de las Naciones Unidas (ONU), a través de la Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito, el narcotráfico, las pandillas y la criminalidad organizada van en incremento. El Banco Mundial ha realizado investigaciones sobre la violencia urbana y la criminalidad en Lima, y reafirma su importancia social, así como su impacto en el desarrollo económico.

También hace lo propio la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE), quien reconoce una importante relación entre criminalidad y desigualdad social, desempleo y falta de oportunidades en la capital peruana. A nivel nacional, son diversas las instituciones que abordan este problema: la Cámara de Comercio de Lima (CCL) destaca la relación que existe entre los altos índices de criminalidad y la percepción de inseguridad que afecta los negocios, el comercio y el turismo

en la ciudad de Lima; el Ministerio del Interior (MININTER) de Perú, responsable de la seguridad pública y el combate a la delincuencia en el país, señala preocupación por la frecuencia de delitos en la ciudad de Lima, tales como el robo, la violencia intrafamiliar y el narcotráfico; la Policía Nacional del Perú (PNP), refiere que el País, y sobre todo Lima, enfrenta una ola de violencia y delincuencia muy intensa; la Defensoría del Pueblo del Perú, así como la Comisión de Justicia y Derechos Humanos del Congreso de la República, denuncian violaciones de los derechos humanos en Lima debido a los problemas de inseguridad y delincuencia.

También se han pronunciado sobre este importante problema el Observatorio de Criminalidad del Ministerio Público y las universidades como la Pontificia Universidad Católica del Perú (PUCP) y la Universidad Nacional Agraria La Molina (UNALM), señalando la relación que guardan la pobreza, la exclusión social y el crecimiento de las pandillas. El Instituto de Defensa Legal (IDL) refiere a la ineficacia de las instituciones del Estado para prevenir y combatir el crimen en Lima.

Otro de los problemas de la gran concentración urbana sin planificación refiere a la contaminación, principalmente de las aguas. La Dirección General de Salud Ambiental e Inocuidad Alimentaria (DIGESA) (2022), ha reportado presencia de coliformes fecales, metales pesados y otros agentes en 27 municipios de Lima Metropolitana. La Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE) y la Organización Mundial de la Salud (OMS), afirman y comprueban que la contaminación del agua afecta tanto al ecosistema como a la salud humana en el País, siendo Lima la más afectada por el Río Rímac, lo cual es

revalidado por la Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AECID), que realizó proyectos de investigación en el Río Rímac.

A nivel nacional se han pronunciado diversas instituciones al respecto. El Ministerio del Ambiente (MINAM), manifiesta su gran preocupación por los niveles de contaminación del río Rímac que abastece a Lima de agua potable. La Autoridad Nacional del Agua (ANA), también se ha pronunciado en varios informes sobre los niveles de contaminación en este río, que afecta la calidad del agua que se distribuye en Lima. Por su parte, la Superintendencia Nacional de Servicios de Saneamiento (SUNASS) advierte sobre la contaminación del río Rímac en tanto es uno de los principales cuerpos de agua que abastece a la ciudad.

Igual ocurre con acciones y preocupaciones de la Defensoría del Pueblo e investigaciones realizadas por parte del Observatorio de Calidad del Aire y Agua de la Pontificia Universidad Católica del Perú (PUCP), y el Instituto de Investigaciones de la Amazonía Peruana (IIAP), que analizan los impactos de la contaminación en los recursos hídricos de Perú, incluyendo la contaminación de los ríos en áreas urbanas como Lima. Todos estos estudios concuerdan en señalar al gran crecimiento urbano, su falta de planificación y la carencia de capacidades institucionales, como los factores asociados con dicha problemática.

La desconcentración demográfica en el Perú (1940-2017)³

El conocimiento de la desconcentración de la población en el Perú nos da una idea de la posible disminución también de los problemas asociados a la gran concentración urbana, toda vez que, como se ha mencionado antes, estas dos variables se relacionan entre sí, más aún en ausencia de procesos de planificación (Matos Mar, 2001).

La concentración de la población en la ciudad de Lima-Callao es un fenómeno complejo y se relaciona con hechos históricos de control territorial, hechos sociales de dominio y jerarquía de clases, y hechos económicos en materia de estrategias de localización geográfica y de administración de recursos (Romero, 1995; del Busto, 1985; Matos Mar, 2001). Según estos autores, en el periodo **colonial la ciudad de Lima** fue el centro del poder político, administrativo y económico del Virreinato del Perú. La ciudad atraía población en tanto era el puerto principal para el comercio internacional, en aquel tiempo con Europa, a lo que se sumaba su capacidad de gestión administrativa y estratégica como capital del virreinato. Era una ventaja comparativa de Lima con otros

3. En este apartado se muestra la dinámica desconcentrada en el nivel nacional en el Perú, y reconcentrada en los niveles departamentales y regionales, que probablemente terminen reproduciendo los mismos problemas socioeconómicos y urbano productivos con profundas estructuraciones que limitan los procesos económicos y la integración social como actualmente ocurre en la ciudad central dominante. Entender la dinámica de la desconcentración permite proponer medidas preventivas que faciliten procesos sectorialmente integrados, socialmente participativos y ambientalmente eficientes. Considero que esto es posible a través de eventos activos, regulados y controlados por mecanismos de integración que caracteriza a la planificación democrática y participativa.

centros poblados, lo que sirvió para continuar su ascenso como centro concentrador. En la República, la ciudad de Lima fue instituida y consolidada como capital política y administrativa del país, y empezó su crecimiento demográfico, aún lento al inicio, ocasionado por la migración interna proveniente del campo, principalmente desde las zonas andinas hacia Lima. Esto, a la vez, fue promovido por el efecto que tuvieron en el mundo las revoluciones industriales (Siglos XVIII y XIX).

El efecto de atracción de la ciudad de Lima continuó en el siglo XX, en tanto la atención política y la localización de recursos económicos y financieros convergían en la costa, principalmente en la ciudad de Lima, junto con algunas ciudades como Trujillo y Arequipa, pero en mucho menor medida. La migración desde el campo andino peruano hacia Lima se intensificó a partir de la década de 1940, y la ciudad de Lima experimentó un crecimiento exponencial de su población (Matos Mar, 2001). A todo el proceso de centralización de funciones y localización de recursos económicos en Lima, se le agregó la condición de pobreza y conflictos existentes en las zonas rurales, la expansión de la industrialización, la búsqueda de empleo y el impulso de políticas públicas que promovían el crecimiento urbano, para iniciar en la ciudad de Lima un proceso intenso de crecimiento concentrado, con pobreza, marginación y exclusión.

Pronto, este proceso de crecimiento, concentración y deterioro socioeconómico que caracteriza a la ciudad de Lima, parece alcanzar sus límites y empieza, casi al final del siglo XX, un progresivo proceso de relocalización de la población, con el crecimiento progresivo de otras ciudades del Perú que habían estado esperando su turno, lo cual

demuestra el inicio de la desconcentración demográfica. Para mostrar este proceso, a continuación, se analiza la evolución de la concentración y desconcentración demográfica en el Perú a partir del método de *primacía urbana* (Cuervo, 2010 en Atuesta, et al. 2018), medida por el *coeficiente de cuatro ciudades* (CEPAL, 2016 en Atuesta, et al. 2018, p. 10).

La *primacía urbana* es un concepto relacionado con la gran concentración que tiene una ciudad, que permite considerar a dicha ciudad desde su importancia económica y territorial debido a la gran influencia que construye. Se obtiene a través del *Índice de Cuatro Ciudades* (ICC), al dividir la población de la ciudad más poblada del territorio que se está analizando, entre la suma de la población de tres ciudades siguientes en orden decreciente de población. El ICC nos indica cuántas veces la primera ciudad contiene a la población de las tres siguientes de un territorio específico y en un momento determinado. Cuando se compara este índice en dos momentos diferentes, permite saber la velocidad con que ocurre dicha concentración. Un índice que crece nos muestra que la población sigue localizándose en una sola ciudad llamada *ciudad primada*, en mayor medida que en las tres ciudades siguientes en orden descendente de población; si disminuye, nos indica que el territorio se está desconcentrando y ahora crecen las ciudades siguientes a una mayor velocidad que la ciudad primada.

A partir de la determinación del ICC con datos demográficos, se pudo saber que, el Perú, en efecto, experimentó un proceso de expansión demográfica concentrada en la ciudad de Lima-Callao a partir de 1940, hasta alcanzar su límite entre 1970 y 1980, específicamente, alrededor de 1972, con

máximas primacías en este año que indican también las máximas concentraciones de su historia. A partir de este límite de concentración de la ciudad de Lima-Callao, ya conurbada, la población empieza a relocarse progresivamente en ciudades como Arequipa, Trujillo y Chiclayo, que han estado esperando su turno para emerger, a tal punto que ya a partir de la década de 1990 inician su metropolización que les imprime un mayor crecimiento, y asumen roles como polos compensatorios regionales de gran importancia social y económica.

Un aspecto importante que puede ayudar a entender este proceso es que el Perú ha liderado la concentración en América Latina, logrando las mayores primacías de la región durante el periodo analizado (1940-2017). Según datos del Censo de 1940, fecha en que empezó el crecimiento demográfico concentrado en el país, también se experimentó el inicio de la conurbación (Matos Mar, 2001), siendo las áreas urbanas de Lima y el Callao las primeras en aproximarse entre sí e iniciar la formación de la ciudad de Lima-Callao. Sobre esta ciudad, y sobre las tres ciudades que le siguen en orden de importancia y tamaño poblacional, Arequipa, Trujillo y Chiclayo, hemos calculado el Índice de Cuatro Ciudades (ICC) para obtener la dinámica de las primacías en el Perú durante 1940-2017 y ver si hubo o no desconcentración y, si la hubo, en qué medida se desconcentró el país durante este periodo.

Coincidentemente, como lo señala Matos Mar (2001), el Perú expande su crecimiento demográfico concentrado en la década de 1940. Esta expansión concentrada se mantiene hasta mediados de la década de 1970, cuando la ciudad de Lima-Callao contiene aproximadamente 4.6 veces la

población de las ciudades de Arequipa, Trujillo y Chiclayo, juntas, las cuales eran las 3 ciudades más importantes que seguían a la ciudad de Lima-Callao en materia de población. Esta concentración venía aumentando desde 1940, cuando la ciudad de Lima-Callao contenía sólo 3.3 veces la población de las mencionadas tres ciudades; luego pasó a contenerlas 4.1 veces en 1961, hasta llegar a 1972 con 4.6 veces la población de estas tres ciudades. A partir de esta década, la concentración excesiva empieza a disminuir progresivamente, y en 1981 la ciudad de Lima-Callao contiene a las ciudades de Arequipa, Trujillo y Chiclayo sólo 4.3 veces; en 1993 vuelve a disminuir y sólo las contiene 4.1 veces; en 2007 nuevamente disminuye y las contiene sólo 4.0 veces, y llega la ciudad de Lima-Callao a 2017 con la mínima concentración de su historia y sólo las contiene 3.6 veces. Esto no significa que la ciudad de Lima-Callao haya dejado de incrementar su población; lo que indica es que las otras ciudades más importantes, Arequipa, Trujillo y Chiclayo, que se han mantenido como las tres ciudades más importantes en población que le siguen a la ciudad de Lima-Callao, hasta 2017, han incrementado su ritmo de crecimiento conforme la ciudad de Lima-Callao lo iba perdiendo a partir de la década de 1980 (Gráfico 1).

Esta última afirmación, que refiere al aumento de la velocidad de crecimiento de las tres ciudades más importantes después de Lima-Callao: Arequipa, Trujillo y Chiclayo, conforme la ciudad tradicionalmente concentradora iba perdiendo velocidad a partir de la década de 1980, se muestra al observar la variación de las velocidades de crecimiento de todas estas ciudades en conjunto. En este proceso, la ciudad de Chiclayo disminuyó su velocidad y cedió el paso a la ciu-

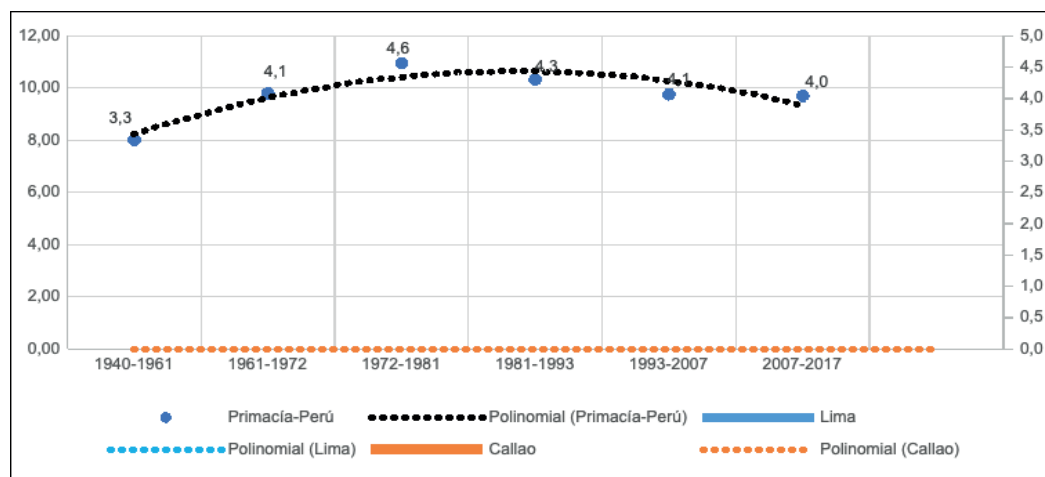


Gráfico 1. Dinámica de la primacía urbana en el Perú (1940-2017) y América Latina (1950-2010)

Fuente: DEPUALC, 2016. CELADE-División de población de la CEPAL. www.cepal.org/celade/depualc (Consultado: agosto, 2019). Índice de primacía (ICC) = (Ciudad1/(Ciudad2+Ciudad3+Ciudad4)).

Los datos de primacía en la década 2010 (2010-2019) fueron elaborados por el autor: para Chile, con datos DEPUALC-Censo 2017; para Colombia, con proyecciones para 2019 del Departamento Nacional de Estadística de Colombia (DANE); para Paraguay, con datos de proyección de población de la Dirección General de Estadística, Encuestas y Censos (DGEEC); para Perú, de acuerdo al Censo 2017 según el INEI (2017); para El Salvador, según el Censo de 2018 levantado por la Dirección General de Estadísticas y Censos (DIGESTYC); para Guatemala, con el XII Censo Nacional de Población y VII de vivienda 2018; y para Nicaragua, según el Censo poblacional 2018 levantado por el Instituto Nacional de Estadística y Censos (INEC).

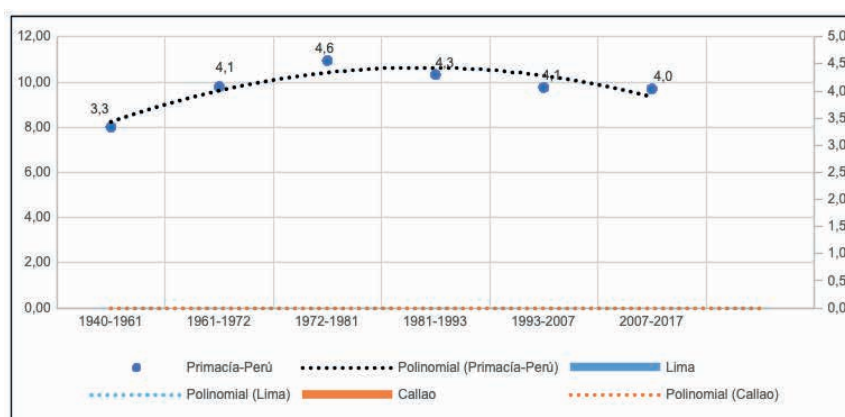


Gráfico 2. Velocidad de crecimiento de las ciudades de Lima y Callao (% anual). Su relación con la desconcentración demográfica en el Perú (Primacia urbana) (1940-1917)

Fuente: Elaborado por el autor a partir de fuentes diversas:

INEI (Instituto Nacional de Estadística e Informática) (2021). Estadísticas del Bicentenario. Consultado el 4 de agosto de 2021.

A partir de 1961, 10 de ellas ya eran consideradas como metrópolis por el INEI (Lima-Callao, Arequipa, Trujillo, Cusco, Piura, Chiclayo, Huancayo, Iquitos, Chiclayo y Pucallpa). La primera metrópoli, la ciudad de Lima-Callao, tiene sus inicios a partir de 1940.

República del Perú. Ministerio de Hacienda. Departamento de Censos. Censo Nacional de 1940. Re-

sultados generales. Primer informe oficial. Lima, mayo de 1940.

Instituto Nacional de Estadística e Informática (INEI) (2000). Conociendo Arequipa.

Municipalidad de Trujillo (2012). Plan de Desarrollo Urbano Metropolitano de Trujillo, 2012-2022 (PLANDET)

Municipalidad Provincial de Paita (2020). Diagnóstico de brechas. PMI 2021-2023.

Ley N° 31140.

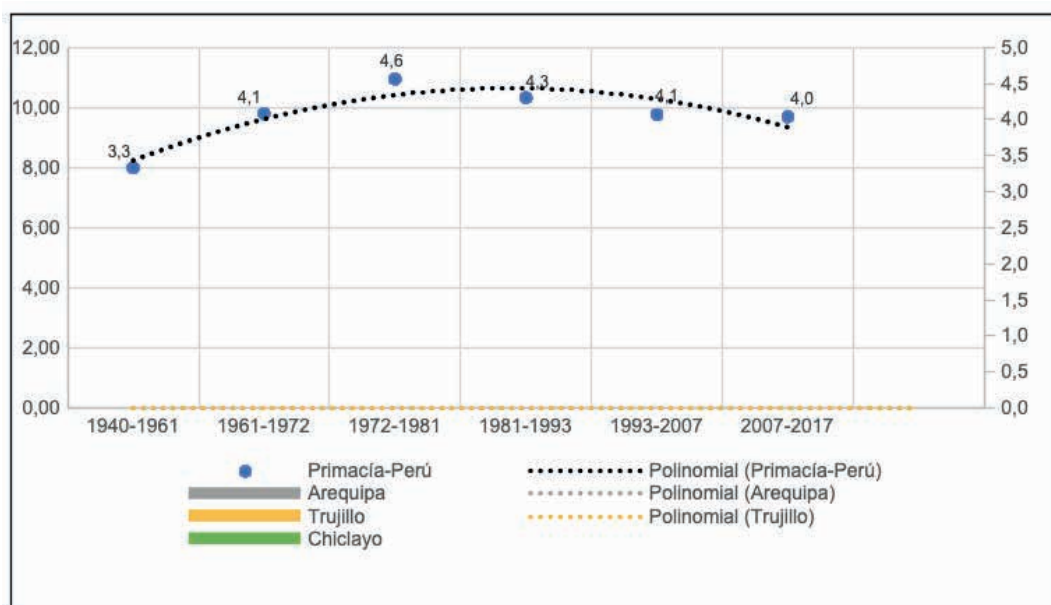


Gráfico 3. Velocidad de crecimiento de las ciudades de Arequipa, Trujillo y Chiclayo (% anual). Su relación con la desconcentración demográfica en el Perú (Primacía urbana) (1940-1917)

Fuente: Elaborado por el autor a partir de fuentes diversas:

INEI (Instituto Nacional de Estadística e Informática) (2021). Estadísticas del Bicentenario. Consultado el 4 de agosto de 2021.

A partir de 1961, 10 de ellas ya eran consideradas como metrópolis por el INEI (Lima-Callao, Arequipa, Trujillo, Cusco, Piura, Chiclayo, Huancayo, Iquitos, Chimbote y Pucallpa). La primera metrópoli, la ciudad de Lima-Callao, tiene sus inicios a partir de 1940.

República del Perú. Ministerio de Hacienda. Departamento de Censos. Censo Nacional de 1940. Resultados generales. Primer informe oficial. Lima, mayo de 1940.

Instituto Nacional de Estadística e Informática (INEI) (2000). Conociendo Arequipa.

Municipalidad de Trujillo (2012). Plan de Desarrollo Urbano Metropolitano de Trujillo, 2012-2022 (PLANDET)

Municipalidad Provincial de Paita (2020). Diagnóstico de brechas. PMI 2021-2023.

Ley N° 31140.

dad de Trujillo que creció en mayor medida debido a su economía pesquera y turística, incluso atrayendo población de la ciudad de Chiclayo por su cercanía geográfica.

Durante el periodo 1940-1972 la velocidad de crecimiento de la ciudad de Lima-Callao aumenta intensamente al pasar del periodo 1940-1961 al periodo 1961-1972, de 4.31% anual a 8.12% anual. Esta expansión se explica por factores económicos internos como las ventajas comparativas naturales regionales y la localización estratégica que poseía el Perú, frente a una tendencia de crecimiento de América Latina de postguerra asociada con la formación de aglomeraciones, urbanización y localización concentrada, y con incrementos de la demanda externa para la recuperación de las potencias que participaron en el conflicto. Esta dinámica de crecimiento concentrado ocurrió casi en todos los países de América Latina, tal como se muestra en el Gráfico 1, y particularmente en el Perú debido a su historia concentradora que se remonta a la época virreinal.

Es casi en el periodo 1970-1980 cuando la ciudad de Lima-Callao disminuye su velocidad de crecimiento demográfico al pasar de 8.12% anual en el periodo 1961-1972 a 3.78% anual en el periodo 1972-1981. Es también en el periodo 1972-1981 cuando esta ciudad inicia el descenso de su concentración con la reducción de su primacía al pasar de 4.6 a 4.3 en el periodo 1981-1993 (Gráfico 2).

Cuando empieza a disminuir la velocidad de crecimiento de la ciudad de Lima-Callao, las velocidades de crecimiento de las ciudades de Arequipa, Trujillo y Chiclayo se mantienen en promedio por encima. En el periodo de repunte del crecimiento demográfico de la ciudad de Lima-Callao la

velocidad de crecimiento de estas tres ciudades se mantenía en promedio por debajo (3.81% frente a 4.91%, respectivamente); sin embargo, desde el inicio del descenso de la velocidad de crecimiento de la ciudad de Lima-Callao, hasta el final del periodo analizado, 2017, las tres ciudades mantienen en promedio velocidades de crecimiento poblacional superiores (6.56% frente a 5.95% en el periodo 1961-1972; 4.47% frente a 3.72% en el periodo 1972-1981; 3.22% frente a 2.88% en el periodo 1981-1993; 2.16% frente a 2.16% en el periodo 1993-2007; y 2.2% frente a 1.24% en el periodo 2007-2017, respectivamente).

Además de observarse una disminución de la velocidad de crecimiento demográfico de la ciudad de Lima-Callao, que se relaciona con el incremento de la velocidad promedio de crecimiento de las tres ciudades siguientes, las mismas que se mantiene por encima de la ciudad de Lima-Callao, se observa también que, a medida que disminuye la primacía de la ciudad de Lima-Callao, como consecuencia de esta dinámica demográfica, y después de aproximadamente 10 años de dicho descenso, las capacidades demográficas de las ciudades de Arequipa, Trujillo y Chiclayo se incrementan y el Perú se desconcentra progresivamente en las siguientes décadas (Gráfico 3).

Esta afirmación se comprueba también al contemplar las primacías por departamento. Desde 1940, la ciudad de Lima-Callao crece hasta tener una gran primacía en el departamento de Lima que la contiene; pasa de tener una primacía de 14.28 en 1940 a 28.50 en 1917. Es decir, en el nivel departamental, la primacía urbana de la ciudad de Lima-Callao en 2017 fue 1.98 veces la primacía que tenía en 1940. Esta primacía es superada por las primacías que ejercen

las ciudades que le siguen en sus respectivos departamentos. La primacía de la ciudad de Arequipa, segunda ciudad más importante del Perú desde 1940, fue de 6.76 veces la primacía que tuvo en 1940; ocurre lo mismo con la ciudad de Trujillo, tercera ciudad más importante en materia de población en el Perú, que en 2017 tuvo 5.22 veces la primacía de 1940. Igual, la ciudad de Chiclayo, cuarta ciudad más importante del país en población, llega a 2017 con una primacía 4.76 veces a la que tuvo en 1940. También destaca la ciudad de Huancayo, que para 2017 tuvo una primacía 6.04 veces la primacía de 1940. Todas estas ciudades que crecen en mayor medida que la ciudad de Lima-Callao son consideradas por el Instituto Nacional de Estadística e Informática (INEI) como ciudades metropolitanas del Perú.

Lo anterior quiere decir que, en el periodo 1940-1917, el Perú experimentó un proceso desconcentrado no planificado de la población, toda vez que la polarización demográfica que se experimentaba en el Perú, a nivel nacional, disminuyó hacia el año 2017, pero tal polarización se trasladó al nivel departamental. La ciudad de Arequipa, capital del departamento de Arequipa, pasa de contener, en 1940, 1.87 veces la población de los tres centros poblados que le siguen en cantidad de población, a contener, en 2017, 12.64 veces la población de estos centros poblados. Lo mismo ocurre con la ciudad de Trujillo; esta ciudad, capital del departamento de La Libertad, construye tal nivel de primacía que pasa de contener 1.86 veces la población de los tres centros poblados que le siguen en población en 1940, a contener 10.90 veces la población de dichos centros poblados en 2017. También, la ciudad de Chiclayo, capital del departamento

de Lambayeque, pasa de contener, en 1940, 1.34 veces la población de las tres ciudades que le siguen en materia de población, a contener 6.48 veces la población de dichos centros en 2017.

Un aspecto adicional que se observa es que las ciudades de: Puerto Maldonado, capital del departamento Madre de Dios; Huancayo, capital del departamento de Junín; Cusco, capital del departamento de Cusco; Pucallpa, capital del departamento de Ucayali; Iquitos, capital del departamento de Loreto; y Tacna, capital del departamento de Tacna, les siguen a las tres ciudades descritas en materia de crecimiento demográfico concentrado, muy asociado con el proceso de desconcentración progresiva que experimenta el país, y todas, son consideradas actualmente por el INEI (2017), como zonas metropolitanas. Los otros departamentos del Perú mantienen poca diferencia de crecimiento demográfico concentrado en el periodo 1940-2017, con primacías disminuidas (Gráfico 4).

Conclusiones

Los orígenes de la concentración y desconcentración demográfica en el Perú, así como los problemas asociados con estos fenómenos, pueden ser vistos desde el centralismo funcional y las formas de gobierno de la ciudad de Lima en la Colonia. Lima estuvo regida por un mandato jerarquizado, donde los virreyes, la iglesia, el sistema de castas y la explotación económica basada en la minería y el comercio, constituía una estructura de control político, social y religioso que garantizaba el orden y el control de la corona ante cualquier insurrección.

Lima fue el centro administrativo y de poder político del Virreinato del Perú,

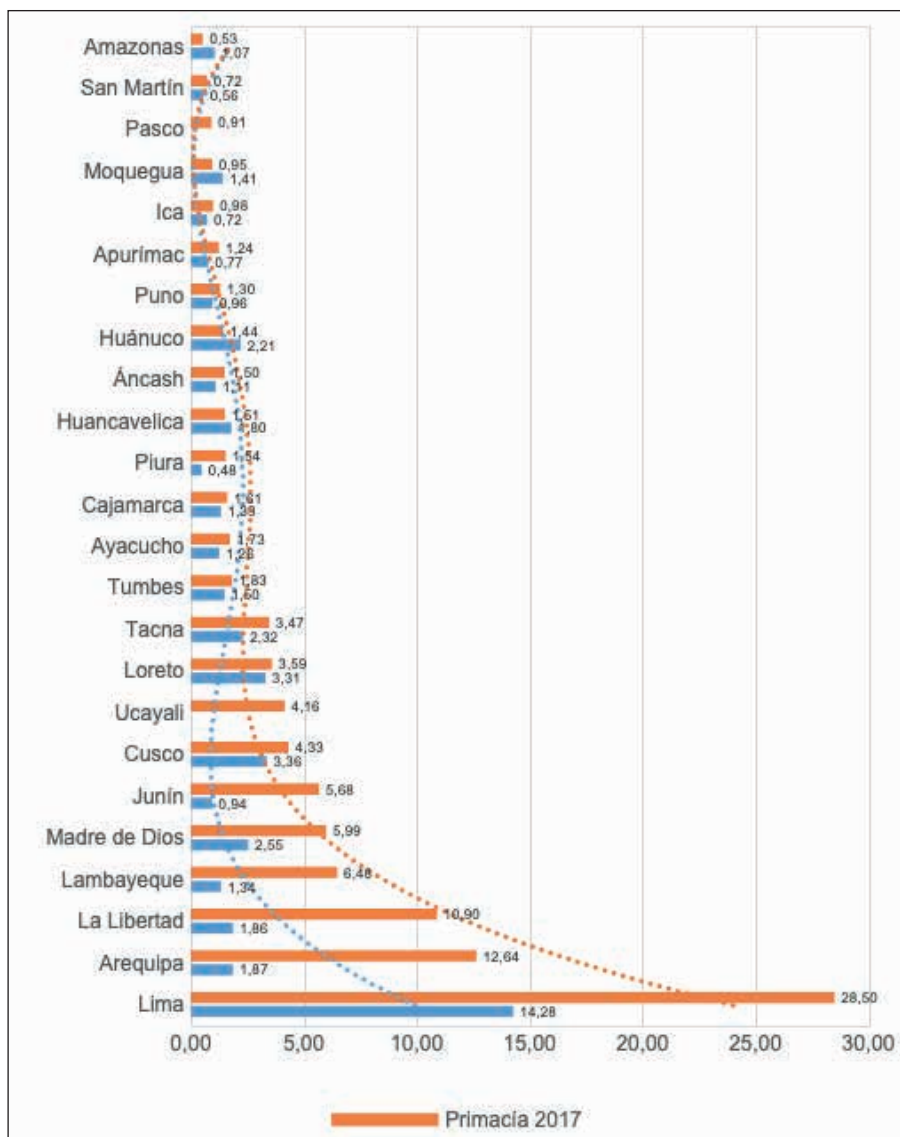


Gráfico 4. Perú. Primacia urbana por departamento, 1940 y 2017.

Fuente: Fuente: Directorio Nacional de Centros Poblados, 2017. INEI, Perú. Censo Nacional de Población 2017. INEI, Perú. Censo Nacional de 1940. Resultados generales. Primer informe oficial. Lima, mayo de 1940. Ministerio de Hacienda. Departamento de Censos. República del Perú. Censo Nacional de 1940. Resultados generales. Primer informe oficial. Lima, mayo de 1940. Instituto Nacional de Estadística e Informática (INEI) (2000). Municipalidad de Trujillo (2012). Plan de Desarrollo Urbano Metropolitano de Trujillo, 2012-2022 (PLANDET). Municipalidad Provincial de Paita (2020). Diagnóstico de brechas. PMI 2021-2023. Ley N° 31140.

y como tal, experimentó desde sus orígenes importantes flujos de población tanto al interior del Perú como internacionales, que marcaron el inicio de una estructura demográfica, económica y social muy particular de esta ciudad. Estos flujos de población hacia Lima y desde Lima, dinamizaron la ciudad que se convirtió en una ciudad de intercambio cultural y económico con influencia en todo el imperio español, llegando a ser una de las ciudades más importantes de la América colonial, pero también fue una ciudad donde se programaban y ejecutaban grandes decisiones que contribuyeron a la desigualdad, exclusión y fragmentación del territorio peruano.

De acuerdo con organismos internacionales e instituciones públicas y privadas nacionales, son muy diversos y amplios los problemas asociados con la concentración de la población en la ciudad de Lima, sin planificación alguna, y entre ellos mencionan a: la falta de inversión en infraestructura vial adecuada, crecimiento rápido del parque automotor, mala calidad del aire, la escasa capacidad de respuesta de los sectores público y gubernamental ante la deficiencia de los servicios públicos, el crecimiento de asentamientos humanos informales y viviendas precarias, marginación urbana, precariedad de la infraestructura de viviendas, carencias de servicios, desempleo y precariedad laboral, informalidad laboral, bajos salarios, inseguridad en el empleo, desigualdad socioeconómica, pobreza, inequidad en la distribución del ingreso, ineficiencia del sistema de transporte público, falta de modernización del transporte público, inseguridad y delincuencia, contaminación del agua, entre varios otros, lo cual vuelve compleja su solución, además de los nexos de territorios específicos con el total de componentes de

la estructura urbana nacional, tal como lo hemos expuesto en este artículo. Desde este punto de vista, el conocimiento de la organización de la estructura urbana nacional constituye la base para la propuesta pública de desconcentración que garantice un orden territorial de nivel regional.

El crecimiento demográfico del Perú se da de manera concentrada en la ciudad de Lima-Callao, con antecedentes políticos, sociales y económicos históricos, que delinearon su tendencia dominante en la estructura territorial nacional, donde la región Costa se estableció como eje articulador nacional, que tiene prevalencia hasta la actualidad, mientras que otras regiones, especialmente la sierra, permanecían postradas en el olvido, exclusión y saqueo mercantilista.

Este patrón de crecimiento concentrado se reproduce hoy en día, y se expresa en el hecho de contener a las tres más grandes ciudades del Perú, que le siguen a la ciudad de Lima-Callao: Arequipa, Trujillo y Chiclayo, asentadas en la costa, de donde tratan de articular a las otras regiones del Perú transversalmente, pero terminan nutriéndose demográficamente de ellas, como antaño lo hiciera en gran medida la ciudad de Lima-Callao. Esto probablemente sea así hasta llegar a los límites de carga de estas tres ciudades y empiecen nuevos procesos de desconcentración demográfica, dando cabida esta vez a nuevos centros compensatorios como son las ciudades de Piura, Huancayo, Cusco, Iquitos y Cajamarca, donde podrían esta vez incorporarse la sierra y selva a estos procesos de competencia por la reproducción de los territorios.

Referencias

- Atuesta, B., Xavier, M., & Tromben, M. (2018). *Herramientas para el análisis de las desigualdades y del efecto redistributivo de las políticas públicas*. Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL).
- Del Busto, J. A. (1985). *Historia de Lima: La ciudad en el virreinato*. Lima: Editorial Milla Batres.
- Dirección General de Salud Ambiental e Inocuidad Alimentaria (DIGESA). (2022). *Coliformes fecales, metales pesados y otros agentes en 27 municipios de Lima Metropolitana*. Ministerio de Salud.
- Guerrero, S., Portabales, I., & Sánchez, I. (2018). *Lima: un análisis de la congestión urbana* [Informe]. Banco Mundial.
- Instituto Nacional de Estadística e Informática (INEI) (2020). *Situación del mercado laboral en Lima Metropolitana: Informe técnico*. Lima, Perú.
- Instituto Nacional de Estadística e Informática (INEI) (2021). *Estadísticas del Bicentenario*. <https://www.inei.gob.pe> Consultado el 4 de agosto de 2021.
- Instituto Nacional de Estadística e Informática (INEI). (2000). *Conociendo Arequipa* https://www.inei.gob.pe/media/MenuRecursivo/publicaciones_digitales/Est/Lib0379/Libro.pdf (Consultado el 24 de septiembre de 2025).
- Instituto Nacional de Estadística e Informática (INEI). (2017). *Censos Nacionales 2017: XII de Población, VII de Vivienda y III de Comunidades Indígenas*. <https://www.inei.gob.pe> (Consultado el 25 de mayo de 2025)
- Instituto Nacional de Estadística e Informática (INEI). (2018). *Encuesta Nacional de Victimización y Percepción de Seguridad Ciudadana: Victimización en el Perú 2010-2017* [Cap.4]. https://www.inei.gob.pe/media/MenuRecursivo/publicaciones_digitales/Est/Lib1519/cap04.pdf (Consultado el 23 de septiembre de 2025)
- Instituto Nacional de Estadística e Informática (INEI). (2022). *Informe sobre la pobreza en Perú y desigualdad en Lima Metropolitana*. <https://www.inei.gob.pe> (Consultado el 12 de octubre de 2025)
- Instituto Nacional de Estadística e Informática (INEI). (2017). *Encuesta Nacional de Hogares (ENAHOG)*, 2017. <https://www.inei.gob.pe> (Consultado el 25 de mayo de 2025)
- Instituto Nacional de Estadística e Informática (INEI). (2024). *Encuesta Nacional de Hogares (ENAHOG)*, 2024. <https://www.inei.gob.pe> (Consultado el 25 de mayo de 2025)
- LimaEasy. (2012). *History of Lima – Pre-Hispanic Era*. <https://www.limaeasy.com> (Consultado el 3 de septiembre de 2025)
- Matos Mar, J. (2001). *Lima y su crecimiento urbano: Entre la planificación y el desorden*. Lima, Perú: Editorial Pontificia Universidad Católica del Perú.
- Ministerio de Transportes y Comunicaciones (MTC). (2019). *Política Nacional de Transporte Urbano* [Documento de gestión]. <https://www.gob.pe/institucion/mtc/informes-publicaciones/366455-politica-nacional-de-transporte-urbano-2019> (Consultado el 20 de septiembre de 2025)
- Municipalidad Provincial de Trujillo. (2012). *Plan de Desarrollo Urbano Metropolitano de Trujillo, 2012-2022 (PLANDET)*. <https://sinia.minam.gob.pe/sites/default/files/sial-sialtrujillo/archivos/public/docs/pdum.pdf> (Consultado el 28 de septiembre de 2025)
- Municipalidad Provincial de Paita. (2020). *Diagnóstico de brechas: PMI 2021-2023* [Informe]. <https://www.munipaita.gob.pe/portal/jdownloads/pmi/diagnostico%20ACTUALIZADA%20MPP%202021-2023.pdf> (Consultado el 25 de septiembre de 2025)

Organización Internacional del Trabajo (OIT). (2024). *Labour Overview of Latin America and the Caribbean* [Informe]. <https://www.ilo.org/publications/2024-labour-overview-latin-america-and-caribbean> (Consultado el 30 de septiembre de 2025)

Organización Mundial de la Salud (OMS). (2018). *World Health Organization releases new global air pollution data* [Publicación de CCAC]. *Climate & Clean Air Coalition*. <https://www.ccacoalition.org/news/world-health-organization-releases-new-global-air-pollution-data> (Consultado el 3 de julio de 2025)

Perú. Departamento de Censos (Ministerio de Hacienda). (1941). *Censo nacional de 1940: Resultados generales. Primer informe oficial* (Vol. 1). Lima, Perú: Ministerio de Hacienda.

Ribot, L. A. (2023). ¿Hispanica, Católica o de España? Precisiones sobre la Monarquía de los Austrias. *Boletín de la Real Academia de la Historia*, 220(2), 269-280.

Romero, C. A. (1905). *Historia Nacional*. Lima, Perú: Tipografía Nacional de F. Barrionuevo.

Rubiano-Matulevich, E. (2023, 16 de octubre). *Cinco datos sobre la pobreza y el crecimiento económico en el Perú*. Banco Mundial. <https://blogs.worldbank.org/es/latinamerica/datos-pobreza-crecimiento-economico-en-peru>